

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ
о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора
в 2019 году**

**г. Хабаровск
2020 г.**

В подготовке отчета принимали участие:

Руководитель управления:	Панов А.В.
Заместители руководителя управления:	Кадочников Ю.В.
	Коляда Ю.В.
	Кулиненко Г. Е.
	Ларин А.С.
	Скиба В. А.
	Якунин С. П.
Начальники отделов:	Алексеев В.Б.
	Буримская С. Ю.
	Волков О. Ю.
	Глущенко И. М.
	Гондаренко А.Л.
	Гришин А.В.
	Камалиева Э.А.
	Карасик И.В.
	Ким В. А.
	Киреев А.В.
	Куриленко Е.В.
	Леонтьев А.Г.
	Мальчихин В.И.
	Мартьянов А.А.
	Монастырная Л.В.
	Нестеренко Д. Г.
	Пивкин А. М.
	Поляков В.К.
	Сибилев Е.В.
	Суринов Г.В.
	Фоменко В.И.
	Чанцева О. В.
	Черняков А.Н.
Заместители начальников отделов:	Гусарь Е. А.

	Долгов П.Е.
	Долин П.А.
	Дубовец Н.И.
	Зайцев Р. Н.
	Соловьева А. Н.
	Сячин Е. В.
	Топорков В. Е.
Главные государственные инспекторы:	Дмитриенко А.Е.
	Кашпур О. П.
	Хохоев О. Х.
Старшие государственные инспекторы:	Зиборова О. Г.
	Кандаурова А. Н.
	Орлова Т. А.
	Цуран И. А.
Государственные инспекторы:	Бондаревская М. Н.
	Давиденко А. В.
	Кизим В. М.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Страницы
1	Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2019 года	6
2	Характеристика состояния промышленной безопасности	6
2.1	Объекты угольной промышленности	6
2.2	Объекты горнорудной и нерудной промышленности	19
2.3	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	29
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	29
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	31
2.4	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	34
2.5	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	38
2.6	Объекты металлургической и коксохимической промышленности	45
2.7	Объекты газораспределения и газопотребления	49
2.8	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	55
2.9	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования	65
2.10	Транспортирование опасных веществ	70
2.11	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	72
2.12	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С	84
2.13	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения	92
2.14	Предприятия оборонно-промышленного комплекса	99
3	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	102
4	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период	107
5	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики	118
6	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	122

7	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации	124
8	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов	125
9	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа	127
10	Работа с кадрами	128
11	Финансовое обеспечение деятельности	131
12	Информационное обеспечение деятельности и технические средства	133
13	Общие выводы и предложения	134

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2019 года

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Нарушений сроков выполнения мероприятий, определенных Планами в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора предоставлялись в установленные сроки.

За отчетный период в режиме видеоконференции проведено 4 расширенные совещания Управления.

Также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 48 опасных производственных объектах 25 предприятий угледобывающей промышленности.

Приморский край: 10 организаций в составе которых эксплуатируются 17 угольных разрезов и 1 шахта, 7 отвалов пород.

Ввода в эксплуатацию новых объектов в отчетном периоде не производилось.

В стадии ликвидации в связи с отработкой запасов угля находится 3 объекта – 1 угольная шахта «Южный-3» ООО «Приморскуголь» и 2 угольных разреза: Угольный разрез «Восток-2» ООО «Приморскуголь» и угольный разрез «Возновский» ООО «Уголь АСО».

В стадии консервации находятся 3 объекта: угольный разрез «Северо-Западный» ООО «КИНГКОУЛ Дальний Восток»; угольные разрезы «Северо-Западный» и «Юго-Восточный» ООО «Приморскуголь».

Хабаровский край: АО "Ургалуголь" в составе которого эксплуатируется 2 угольные шахты, 3 угольных разреза и 2 обогатительные фабрики. Ведение горных работ на объекте Шахта угольная "Ургал" АО "Ургалуголь" не осуществляется. В настоящее время поддерживается в работе только водоотлив шахты.

Ввода в эксплуатацию новых объектов в отчетном периоде не производилось.

Еврейская автономная область: ООО "Ушумунский угольный разрез" в составе предприятия 1 угольный разрез, 1 отвал пород. Работы на объектах приостановлены на неопределенный срок.

Ввода в эксплуатацию новых объектов в отчетном периоде не производилось.

Камчатский край: деятельность, связанную с эксплуатацией объектов добычи угля осуществляет 1 предприятие (ООО «Палана – уголь»). В эксплуатации находятся 1 объект (угольный разрез III класса опасности «Паланский»).

На территории Камчатского края предприятие угольной промышленности отнесено к объекту малой мощности. Общий объем добываемого угля за 2014-2019 гг. не превышает 20 тыс. тонн в год. За 2019 год предприятие ООО «Палана – уголь» добыло 18,2 тыс. тонн бурого угля на Паланском месторождении. Объем добываемого угля в отчетном периоде определялся заявками объектов теплоэнергетики.

Ввода в эксплуатацию новых объектов в отчетном периоде не производилось.

Амурская область: 9 организаций, эксплуатирующих 12 опасных производственных объектов, из которых 7 предприятий с уровнем добычи угля менее 30 тыс. тонн в год и 2 предприятия: АО «Амуруголь» и ООО «Огоджинская угольная компания», с уровнем добычи угля до 3 млн. тонн в год.

ведение горных работ на опасном производственном объекте «Разрез угольный» ООО «Огоджинская Угольная Компания» не осуществляется. Перенос сроков отработки Сугодинско-Огоджинской угленосной площади и выход

на производственную мощность в 2020 году вызвано:

- длительным сроком оформления разрешительной документации на земельные участки;

- изменением порядка отработки запасов первоочередных участков в связи

с необходимостью переноса линии электропередачи ВЛ-35 кВ.

Ввода в эксплуатацию новых объектов в отчетном периоде не производилось.

Чукотский автономный округ: 3 предприятия - ОАО «Шахта Угольная» и ООО «Берингпромуголь» эксплуатирующие:

1 угольную шахту (ОАО «Шахта Угольная», 1 класс опасности, 1 категория по газу, проектная производительность 230 тыс.т.) с согласованным уровнем добычи 130 тыс.т., фактически в 2019г. добыто 84 тыс.т.;

1 разрез угольный (ООО «Берингпромуголь», II класса опасности, проектная производительность 750 тыс. т.) с согласованным уровнем добычи 130 тыс.т., фактически в 2019г. добыто 750 тыс. т.;

1 разрез угольный месторождения «Долгожданное» (ООО «Золоторудная компания «Майское», III класса опасности), со II квартала 2018г. работы не ведутся, план развития горных работ на 2019г. на согласование не предоставлялся, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2019 года составил 18,396 млн. т. (12 мес. 2018 – 17.548 млн. т.), в том числе подземным способом 3,916 млн. т. (12 мес. 2018– 4 млн. т.) на открытых горных работах 14,478 млн. т. (12 мес. 2018- 13.548 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

Производство работ на разрезах производится одноковшовыми экскаваторами «Komatsu-PS-2000» и «Komatsu-PS-1250» фирмы «Komatsu» (производства Япония), станком буровым фирмы «Atlas Copco» (производства США), бульдозера «Komatsu-P-375» фирмы «Komatsu» (производства Япония) и «Liebherr-PR764» фирмы «Liebherr-PR764» (производства Австрия), большегрузные автосамосвалы «TEREX-TP-100» фирмы «TEREX» (производства Китай) и «Skaniu» фирмы «Skaniu» (производства Швеция).

Добыча угля подземным способом в ОАО «Ургалуголь» производилась в очистных забоях, оснащённых механизированными крепями «Глинник» (производства Польша) и «JOY-RS205» (производства Англия).

Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами КП-21, КСП-33, МВ-670 фирмы «Sandvik» (производства Австрия) и R75 фирмы «DH Mining Systems» (производства Германия).

Оценка состояния промышленной безопасности

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеются технические проекты, прошедшие в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации необходимые экспертизы.

Ведение горных работ осуществляется в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов. Все опасные производственные объекты обеспечены необходимыми приборами и системами контроля производственных процессов. Приборы и системы контроля проходят в установленные сроки необходимые проверки и наладки.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля. На всех предприятиях разработаны «Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, в эксплуатируемых объектах I и II классов опасности созданы системы управления промышленной безопасностью, обеспечено их функционирование.

По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

На крупных предприятиях созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных

производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все горные предприятия угольной промышленности, заключили договора на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляют:

ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока»;

Аварийно-спасательное формирование «Приморский ВГСВ ОВГСО ДВ»;

Филиал «Чукотский ВГСО» АО «Промышленная безопасность».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности ООО "Приморскуголь" (филиал РУ "Новошахтинское"), АО "Лучегорский угольный разрез", ООО "Кингкоул Дальний Восток", АО "Ургалуголь", ОАО "Шахта "Угольная", для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости ОАО «Шахта Угольная» продолжает оставаться крайне низкий уровень финансирования, напрямую связанный с небольшими объемами добычи для собственных нужд Чукотского автономного округа. Правительством Чукотского автономного округа в течение ряда лет прорабатываются вопросы полной ликвидации добычи угля подземным способом и переходу на ведение работ открытым способом, а также перевод части объектов жизнеобеспечения на газ. В 2019г. предприятием обеспечена разработка проектной документации «Техническое перевооружение ОАО «Шахта «Угольная», Том 1, 1-я очередь» и «Техническое перевооружение ОАО «Шахта «Угольная» Том 2, 2-я очередь», (ООО «Техноуголь», 2019г.) с целью приведения проектной документации в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» и обоснования продления срока действия лицензии на право пользования недрами АНД 00846 ТЭ, срок действия которой заканчивается в июне 2020г.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2018 года не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2019 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2018года -

произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 несчастный случай с тяжелым исходом).

01.01.2019 в АО «Ургалуголь» на опасном производственном объекту шахта «Северная» (рег. № А71-00682-0021) на участке №4 в лаве №12-5 пласта В-12 во время производства работ по выемке угля с машинистом горных выемочных машин 5 разряда Филипповым Денисом Юрьевичем.

Обстоятельства несчастного случая:

Во время работы очистного комбайна SL-300 по выемке угля из лавы № 12-5 «бис» пласта В-12 (вверх), находясь на расстоянии 24 м (в районе секции № 16 механизированной крепи «ЮУ») от «крестовой рамы с боковой разгрузкой забойного конвейера РР 4/1132», предположительно пострадавший перелез через ограждение забойного конвейера РР-4/1132 высотой 1,2 м оказавшись в опасной зоне работы забойного скребкового конвейера РР- 4/1132 и упал на движущийся конвейер, которым был перемещен в «крестовую раму с боковой разгрузкой на перегружатель РР-4/1132», при этом он получил травмы несовместимые с жизнью.

Основные причины несчастного случая:

нахождение пострадавшего в опасной зоне, вследствие преодоления ограждения забойного конвейера РР-4/1132 высотой 1,2 м, и получения травм не совместимых с жизнью на «крестовой раме с боковой разгрузкой на перегружатель РР-4/1132»;

употребления спиртных напитков на рабочем месте;

неэффективность осуществления контроля за состоянием охраны труда и промышленной безопасности со стороны инженерно-технических работников (далее- ИТР) участка №4, которая выразилась в том, что пострадавший, находясь на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения не был своевременно отстранен от работы в период, предшествующий несчастному случаю;

беспечность при выполнении работ в опасных производственных условиях, и не предоставления информации о состоянии пострадавшего в алкогольном опьянении надзору участка работниками звена, которые находились с пострадавшим в непосредственном контакте с начала смены.

06.12.2019 на опасном производственном объекте «Угольный разрез «Павловский-2» Разрезоуправления «Новошахтинское» филиала ООО «Приморскуголь» произошел несчастный случай со смертельным исходом с заместителем начальника участка горных работ Балковым А.А.

Обстоятельства несчастного случая:

06.12.2019 в первую смену при исполнении должностных полномочий и обязанностей заместитель начальника участка горных работ Балковой А.А. находился в забое колесного погрузчика КОМАЦУ WA-900 № 1 угольного разреза «Павловский – 2».

Балковой А.А. вместе с горным мастером Горбуновым А.Г. проходили перед стоящим в ожидании погрузки карьерным автосамосвалом БелАЗ -75131 № 012 (г/п 130 т), который в этот момент начал движение.

Заместитель начальника участка Балковой А.А. и горный мастер Горбунов А.Г. находились вне зоны видимости со стороны водителя («мертвой зоне»), обусловленной конструктивными (габаритными) особенностями большегрузного автосамосвала БелАЗ.

Балковой А.А. попал под правое переднее колесо автосамосвала, в результате чего получил повреждения, повлекшие смерть пострадавшего.

В настоящее время продолжается расследование обстоятельств и причин, повлекших несчастный случай.

По предварительным выводам комиссии, несчастный случай произошел по следующим причинам:

- Нарушение трудовой и производственной дисциплины, выразившееся в допущении (проявлении) работником личной неосторожности, содействовавшей возникновению размера вреда, причиненного здоровью пострадавшего, нахождении при исполнении должностных полномочий в непосредственной близости (опасной зоне) от автосамосвала БелАЗ, являющегося объектом повышенной опасности и задействованном в технологическом процессе.

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1.1:

Таблица 2.1.1

Наименование показателей	Период					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2018 г.	2019 г.
Несчастных случаев, всего:	4	4	5	1	2	2
В т.ч. – смертельных,	3	1	1	0	1	2
- групповых,	0	0	0	0	0	0
- тяжелых,	1	3	4	1	1	0
- в подземных условиях.	1	3	5	0	0	0
Инцидентов.	2	2	1	0	0	0
Аварий.	0	0	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма						Смертельный травматизм						Тяжёлый травматизм						Лёгкий травматизм					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Хабаровский край и Еврейская автономная область	3	3	0	2	0	1	0	1	0	0	0	1	3	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Приморский край	3	2	1	1	0	1	1	0	0	0	0	1	0	2	1	1	0	0	2	0	0	0	0	0
Амурская область	0	0	0	1	2	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	6	5	0	4	2	2	1	1	0	1	1	0	3	4	0	3	1	0	2	0	0	0	0	0

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов на предприятиях угольной отрасли на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной и Амурской областей, Чукотского автономного округа соответствует предъявляемым требованиям.

Наиболее крупными предприятиями отрасли практически полностью проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

*Состояние и готовность подразделений военизированных
горноспасательных частей к ликвидации аварий*

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляют:

ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока»;

Аварийно-спасательное формирование «Приморский ВГСВ ОВГСО ДВ»;

Филиал «Чукотский ВГСО» АО «Промышленная безопасность».

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

изолирующие респираторы Р-30, Р-34;

аппараты ИВЛ «Горноспасатель-10», «Горноспасатель-11»;

средства оказания первой медицинской помощи;

порошковые огнетушители;

установки порошкового тушения пожара «Вихрь», ОПШ-100;

установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+.

Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных таблицей минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объеме. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных таблицей минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

В настоящее время профилактическая работа ВГСЧ осуществляется по плану работы и в соответствии с требованиями "Положения о профилактической работе...", "Регламента профилактической работы командного состава ВГСЧ на угольных шахтах РФ", и направлена на усиление подготовленности шахт к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

- состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;

- состояние эксплуатации ленточных конвейеров;

- состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;

- состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

- оказание первой помощи пострадавшим;

- поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;

- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;

- проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;

- горноспасательные работы;

- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд (далее по тексту - ВГК) и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее по тексту - ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	8
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	8
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	8

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.1.4.

Таблица 2.1.4

Наименование показателя	Период					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области	24	29	23	22	22	25
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	85	93	91	85	93	97
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	292	265	210	193	166	281
Число примененных административных санкций в том числе:	51	46	35	31	47	41
в отношении юр. лиц	2	5	4	8	11	9
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0	0	0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	785	1543	1430	2260	2620	2541

Число проведенных проверок за 12 месяцев 2019 году увеличилось на 4,3%. Число выявленных нарушений увеличено на 69 %, число примененных административных санкций снижено на 9 %.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензий в течение 12 месяцев 2019 года не приостанавливались и не аннулировались.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа.

Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий.

Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на

объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны.

В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

Выводы и предложения

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных

с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

В течение 12 месяцев 2019 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Еврейской автономной области и Чукотской автономной области. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 138 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 308 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 43;
2. Карьеров – 211;
3. Объектов обогащения – 29;

Объем добычи горной массы составил 181549,396 тыс.м³, в том числе открытым способом – 135448,147тыс.м³, подземным способом – 10101,249 тыс. м³.

Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 12115 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; АО «ГМК «Дальполиметалл», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Приморский ГОК», АО «Владивостокский БЩЗ», АО «Дробильно-Сортировочный завод», АО «Спасскцемент»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник», АО «Рудник Каральвеем», АО «Чукотская горно-геологическая компания», ООО «Золоторудная компания «Майское», ООО «Рудник Валунистый».

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных

объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	33
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	33
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	33

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

В течение 12 месяцев 2019 года аварий на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности, как и в аналогичном периоде 2017 года не зафиксировано.

В течении 12 месяцев 2019 года зафиксировано 6 инцидентов.

За 12 месяцев 2019 года на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности произошло 5 несчастных случаев (2018 год 5 несчастных случая), в том числе: со смертельным исходом - 2 (12 мес. 2018 года - 2);

с тяжелым исходом - 3 (12 мес. 2018 года - 3).

03.02.2019 в 09 час. 35 мин., в восстающем 19/480/206 штольни 6 гор. +430 м. участка «Русловый» рудника «Каральвеем» АО «Рудник Каральвеем» обнаружен без признаков жизни проходчик 5 разряда Шагдуров Баир Дымбрылович

Комиссией по расследованию установлены следующие причины несчастного случая со смертельным исходом:

Основные причины:

1. Нарушение технологического процесса. При ведении взрывных работ нарушена вентиляция. Отставание вентиляционного рукава от груди забоя при проходке восстающего 19/480/206 шт.6 гор. +430 м. составило 10,8 м.

2. Неудовлетворительное техническое состояние сооружений рудника. При ведении горных работ по проходке восстающего 19/480/206, шт. 6 гор. +430 м. уч. «Русловый» не контролировался отбор проб воздуха на наличие вредных (ядовитых газов).

3. Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест. Код 09. В нарушение требований «Проект организации работ на проходку восстающего 19/480/206 шт.6, гор. +430м уч. «Русловый» ОАО «Рудник Каральвеем», произведен отбор проб воздуха с помощью химического газоанализатора АМ-5М из-под восстающего, а не с помощью дистанционного пробоотборника.

Сопутствующие причины:

1. Неудовлетворительная организация производства работ. Неудовлетворительный уровень производственного контроля за обеспечением промышленной безопасности со стороны руководства и инженерно-технического персонала рудника Каральвеем ОАО «Рудник Каральвеем».

08.03.2019 в 12 час. 50 мин. при проходке Транспортного уклона -40/-100м. рудника «Майский» ООО «Золоторудная компания «Майское» обнаружен намотанным на буровую штангу работающей самоходной буровой установки SANDVIK DD-210 проходчик 6 разряда Магафуров Ринат Вассафович.

Комиссией по расследованию установлены следующие причины несчастного случая со смертельным исходом:

Основные причины:

1. Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов. Нарушение технологического процесса. При выполнении работ пострадавший нарушил требования инструкций охраны труда и нормативных актов, регламентирующих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ, не выключил вращение бурового инструмента, вышел из кабины буровой установки и вошел в опасную зону работы бурового оборудования.

Сопутствующие причины:

1. Неудовлетворительная организация производства работ со стороны должностных лиц ООО «ЗК «Майское».

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по под отраслям промышленности представлено в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии					Несчастные случаи со смертельным исходом				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	0	0	0	0	0	1	3	2	1	2
Горнохимическая промышленность	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Организации по добыче строительных материалов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев				
	2015	2016	2017	2018	2019
Обрушение горной массы	1	2	1	1	0
Воздействие движущегося оборудования	0	2	1	1	1
Отравление газами образующимися в результате проведения взрывных работ	0	0	0	0	1

Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм	Лёгкий травматизм
2014 год	3	2	1	0
2015 год	7	1	6	0
2016 год	5	4	1	0
2017 год	4	2	1	0
2018 год	5	2	3	0
2019 год	5	2	3	0

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, низкая производственная дисциплина, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

Все, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организации имеют положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Мероприятия по контролю за состоянием промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях осуществляются на основании и в соответствии с планами графиками, утвержденными техническими руководителями предприятий.

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО.

В течение 12 месяцев 2019 года государственными инспекторами постоянно осуществлялся контроль за наличием у эксплуатирующих ОПО предприятий и организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации представляемой организациями в Дальневосточное управление Ростехнадзора и сведений должностных лиц, осуществляющих постоянный мониторинг, за ходом страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО, а также организацией и осуществлением производственного контроля за промышленной безопасностью установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

*Оценка состояния промышленной безопасности
опасных производственных объектов и готовности к локализации
и ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в течение 2019 года в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам;

проведения учебных тревог и учений по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют: Филиал "ВГСО Дальнего Востока" ФГУП "Военизированная горноспасательная часть"; Профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО "Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири"; ВГСО Восточной Сибири и Дальнего Востока Филиала "Восточно-Сибирский филиал" АО "Промышленная безопасность"; Восточный военизированный горноспасательный пункт филиала ФГУП "Военизированная горноспасательная часть". Оперативные подразделения на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 12 месяцев 2019 года на подземных объектах проведено 36 учебных тревог.

Все учения по ПМЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПМЛА. В части проведения учебных тревог специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора неоднократно выявлялись факты того, что тревоги проводятся без прибытия профессиональных формирований. Данные нарушения предписаны к устранению.

По итогам учебных тревог и учений по ПМЛА, в установленном порядке проведены совещания с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены акты проведения учебных тревог и учений по планам ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях горнорудной отрасли за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2019 году.

Плановые мероприятия за отчетный период выполнены на 100 %.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.2.5.

Таблица 2.2.5

Наименование показателя	Период				
	2015	2016	2017	2018	2019
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	151	187	180	204	213
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	425	514	564	693	790
Число примененных административных наказаний в виде штрафа	82	104	107	85	139
Количество административных приостановок деятельности	1	2	0	1	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	4103	5867	5643	6120	9110

В сравнении с показателями 12 месяцев 2018 года количество проведенных проверок увеличилось на 4,4% , число выявленных нарушений увеличилось на 13,9%, число примененных административных санкций увеличилось 63,5%, сумма наложенных административных штрафов увеличилась на 48,8 % .

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходятся на неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах,

нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Мониторинг осуществления производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю опасного производственного объекта.

Одним из часто выявляемых недостатков организации производственного контроля остается его формальность и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

В 33 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее горнотехническое образование. На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения профилактических проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений. Руководители служб производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия (организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «По противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

Общие выводы и предложения

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов объектов.

С целью дальнейшей практической реализации требований Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 № 116-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 в области организации и функционирования систем промышленной безопасности предлагается решить на законодательном уровне вопрос гарантированной административной защищенности лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

С целью обеспечения сжижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

Так же предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ которым необходимо получение лицензии на эксплуатацию

взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в частности установить обязательность получения указанной лицензии только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I и II классов опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Хабаровского края, Камчатского края и Чукотского автономного округа.

Управление осуществляет надзор за 3 добывающими предприятиями:

Общество с ограниченной ответственностью "Дальний Восток Ойлфилд Сервисез" - разведочное бурение;

Общество с ограниченной ответственностью "Сибнефть-Чукотка" – добыча и транспортировка газа;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют четыре фонда скважин общее количество скважин - 18, один пункт подготовки и сбора нефти, два участка комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и четыре системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 13 ед.. в т.ч.:

I класса опасности - 0;

II класса опасности - 3;

III класса опасности - 5,

IV класса опасности - 5.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2019 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2018 году и за 12 месяцев 2019 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На поднадзорном предприятии ООО «Газпром добыча Ноябрьск» создана и функционирует служба производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов предприятий застрахована в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» имеет договоры с профессиональными спасательными службами. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2019 год плановые и внеплановые проверки не проводились.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

Проверки не проводились.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказу Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Еврейской автономной областей, Чукотского автономного округа.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 5284,48 км, из них 2917,87 км – газопроводы и 2366,60 нефтепроводы.

Управление осуществляет надзор на 16 предприятиях эксплуатирующих 42 опасных производственных объекта магистрального трубопроводного транспорта:

Поднадзорные организации эксплуатируют 21 участок магистральных газопроводов и 4 участка нефтепровода, 1 площадку компрессорной станции, 15 станций газораспределительных, 1 площадку сливо-наливного терминала.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2019 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) аварий и производственного травматизма не выявлено.

За 12 месяцев 2019 года в поднадзорных организациях производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2014-2019 год несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

За 12 месяцев 2019 года аварий и несчастных случаев не выявлено.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий.

Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2019 года Управлением проведено 54 проверки из них: плановых проверок - 29; внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний – 14; в рамках постоянного надзора - 11 проверок.

Выявлено 21 нарушение, привлечено к административной ответственности 8 должностных лиц, 4 юридических лица, вынесено 4 предупреждения.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

За 12 месяцев 2019 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Дальневосточного управления Ростехнадзора проведена одна внеплановая выездная (лицензионная) проверка в отношении ООО «Транснефть-Дальний Восток».

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2019 году проводились мероприятия, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в АО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть-Дальний Восток», ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Оценка тенденций по объемам добычи

В 2019 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора объемы добычи угледобывающих предприятий и предприятий горнорудной и нерудной отраслей промышленности составили:

1. Объем добычи угля за 12 месяцев 2019 года составил 18,396 млн. т. (12 мес. 2018 – 17.548 млн. т.), в том числе подземным способом 3,916 млн. т.

(12 мес. 2018– 4 млн. т.) на открытых горных работах 14,478 млн. т. (12 мес. 2018- 13.548 млн. т.);

2. Объем добычи горной массы в 2019 году составил 181549,396 тыс.м³, в том числе открытым способом – 135448,147тыс.м³, подземным способом – 10101,249 тыс. м³. (Годовой объем добычи горной массы в 2018 году составил 193447,769 тыс.м³, в том числе открытым способом – 191863,241 тыс.м³, подземным способом – 1584,528 тыс. м³).

Показатели надзорной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр». Согласно п. 2 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр» задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (Приморский край) и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области, Камчатского края и Чукотского автономного округа.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недр, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется в 201 организации, эксплуатирующих 359 объектов ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа..

В отчетном периоде проведено 34 проверки в том числе:

6 плановых проверок соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ;

21 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля;

4 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;

В ходе проверок выявлено 3 нарушения обязательных требований, в части реализации технических проектов.

В отчетном периоде рассмотрено 524 плана развития горных работ. В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 164 отступления от установленных требований.

Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горных отводов, осуществлялось в соответствии с требованиями установленными "Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 29.07.2015 № 770.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Наименование показателя	Период				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	88	51	23	40	34
предлицензионный контроль	39	44	17	30	21
лицензионный контроль	33	4	4	5	6
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	38	5	11	2	3
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	113	85	40	52	99
согласовано	102	83	35	28	69
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	127	145	158	163	161
выдано горноотводных актов	126	144	143	100	128
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	332	332	343	417	542
согласовано	262	321	326	386	496
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	13	3	1	2	2
штрафы	13	3	1	2	1
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	405,5	45	20	430	30
Количество инспекторов (по штату/фактически)	4/4	6/5	9/9	7/7	11/9

Предотвращение самовольного пользования недрами

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 г, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок.

За 12 месяцев 2018 года не выявлено нарушений в части отступления от согласованных ПРГР в ходе плановых проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ

Горнодобывающая отрасль на территории поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора обеспечена специалистами в части геологов, маркшейдеров и горных инженеров.

По сравнению с 2018 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 153 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты – 140.

В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 259 ОПО, из них 4 объекта I класса опасности, 20 объектов II класса опасности и 235 объектов III класса опасности, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения – 241, нефтегазопереработки – 9, мини НПЗ – 4, база товарно-сырьевая -4, продуктопровод -1.

Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую область, Чукотский автономный округ и Еврейскую автономную область.

На поднадзорных объектах задействованы – 4578 человек.,

Кроме этого, Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за деятельностью ЗАО «ПО «ЭКСПО», изготавливающим технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

Хабаровский край является лидером по переработке сырой нефти на Дальнем Востоке. АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район. Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12% поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % из Западной Сибири по железной дороге и нефтепроводу ВСТО. Завершено строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО. В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 241 ОПО, таких как, склады ГСМ 158, площадки нефтебазы 74, группы резервуаров и сливно-наливных устройств 9.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за существующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий

За 12 месяцев 2019 года в поднадзорных организациях случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зафиксировано, как и в аналогичный период 2018 года.

11 марта 2019 года на опасном производственном объекте «Площадка цеха №2 (технологический)», эксплуатируемом ООО «РН-Комсомольский НПЗ», произошла авария. На установке замедленного коксования цеха №2 (далее – установка) произошло разрушение технологического трубопровода №104/5 в результате его разрыва ледяной пробкой при замерзании парового конденсата в период технологической остановки установки с 16.01.2019 по 27.01.2019 с дальнейшей разгерметизацией и воспламенением при таянии ледяной пробки.

Причины аварии:

использование на установке пара среднего давления, поступающего из сети завода, с параметрами, ниже установленных в проектной документации и регламенте установки, что привело к образованию конденсата пара с последующим его замерзанием;

отсутствие проектных и технических решений по безопасной эксплуатации трубопровода №104/5 в части оснащения системой контроля за параметрами пара, подаваемого в трубопровод;

АСУТП и ПАЗ установки, предусмотренные проектом, не в полной мере обеспечивают постоянный контроль за параметрами технологического процесса, защиту персонала, технологического оборудования и окружающей среды;

действия производственного персонала установки при аварии 11.03.2019 не в полной мере соответствовали требованиям промышленной безопасности в части незамедлительной аварийной остановки установки с целью недопущения развития аварии.

По результатам работы комиссии за допущенные нарушения, приведшие к аварии, в отношении юридического и должностных лиц возбуждены административные дела, предусмотренные статьей 9.1 КоАП РФ. Суммарный материальный ущерб составил – 809447069,91 рублей.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

В рамках повышения уровня промышленной безопасности в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» разработана комплексная программа мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора. Также на предприятии ведется модернизация производства, включающая подключение ООО «РН-Комсомольский НПЗ» к нефтепроводу ВСТО для более стабильной работы предприятия по сырой нефти, ведется строительство комплекса гидрокрекинга, который позволит значительно увеличить глубину переработки нефти, на стадии завершения строительство установки по производству водорода.

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ» также разработана программа устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора, и ведется работа по её скорейшему выполнению. Проводится замена технических устройств и сооружений с отработанным ресурсом. Во втором квартале 2019 года проведен плановый капитальный ремонт технологических установок цехов №8 и №15. Находится на заключительном этапе строительство новых резервуаров № 2, № 62 цеха № 5 и резервуара № 100 цеха № 16.

На Хабаровской нефтебазе ПАО ННК-Хабаровскнефтепродукт выполнены пусконаладочные работы СиКНП (система контроля

нефтепродуктов). На завершающей стадии находятся реконструкция насосной светлых нефтепродуктов. Заменены насосы Н-1, Н-4. В первом квартале 2019 года, в рамках разработанной программы, с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора, начались работы по ремонту и модернизации оборудования Николаевской-на-Амуре нефтебазы, эксплуатируемой ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт».

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

Разработан проект реконструкции резервуарного парка ФГКУ комбинат «Горки», в соответствии с которым, начались работы по обновлению резервуарного парк комбината.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле. Разработаны декларации промышленной безопасности.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий,

не представивших своевременно сведения, были привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, использующихся на опасных производственных объектах и документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки.

Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.
Основные проблемы профессиональных спасательных служб,
обслуживающих поднадзорные предприятия*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО «ННК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно- спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты, а так же заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий со специализированными организациями.

В городе Хабаровске дислоцируются профессиональные аварийно-спасательные формирования – ФГКУ "Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России" и Хабаровский центр "ЭКОСПАС", являющийся филиалом АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций»

Большинство организаций заключили договоры с данными отрядами по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 года N 730 во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА).

Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Камчатского края, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной области.

В течение 12 месяцев 2019 года проведено 113 проверок, в том числе: 45 плановых, 58 внеплановых, 10 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 485 нарушений. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 69 административных наказаний, в том числе административных штрафов - 64, из них: на должностных лиц - 37, на юридических лиц - 27, на общую сумму 7 млн. 483 тысяч рублей, вынесено 5 предупреждения. В целях недопущения правонарушений вынесено 5 предостережений.

Особое внимание при обследованиях объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Во всех организациях, согласно утвержденных планов и графиков, проводят плановые, целевые, внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, в ходе которых выявляются нарушения установленных норм и правил. По результатам проверок разрабатываются мероприятия, направленные на устранение данных нарушений в устанавливаются сроки.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

В отчётном периоде проведено 10 проверок соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», ОАО «КНААПО», ОАО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасностью функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 14 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области (г. Благовещенск, г. Райчихинск).

Предприятия эксплуатируют 19 опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, из которых 3 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 16 опасных производственных объектов 3 класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:
электродуговых печей – 10;
индукционных печей – 5;
прокатных станов – 1;
машин непрерывного литья заготовок – 2;
установок печь-ковш – 1;
плавильных пламенных печей – 3;

других агрегатов по получению цветных металлов – 8.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За период 2018 - 2019 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

За период 2018 - 2019 аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период

За период 2018 - 2019 аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

За период 2018 - 2019 аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

Службами производственного контроля предприятий за 12 месяцев 2019 года проведено 6 проверок, в результате которых выявлено 32 нарушения требований промышленной безопасности.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Торэкс – Хабаровск», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО «Приморский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 14 предприятиях, эксплуатирующих 19 опасных производственных объектов, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов чётко обозначена.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

На 14 предприятиях, эксплуатирующих 19 опасных производственных объектов, заключены договора на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 2019 года на поднадзорных опасных производственных объектах учебные тревоги не проводились.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2019 года в соответствии с планом работ Дальневосточного управления Ростехнадзора металлургическим надзором предусматривалось проведение 8 плановых проверок в отношении юридических лиц ООО «ДВ-Чугунлитей», ООО «Торекс-Хабаровск», ООО «Артемовский механический завод», АО «Желдорремаш», ООО «Комсомольская алюминиевая компания», АО «Амурский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», ООО «Амурметаллитей» эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

За 12 месяцев 2019 года плановые и внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии с законодательством на 3 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

В 2019 году Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор за 147 организациями и предприятиями, эксплуатирующих 348 опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. 11 газораспределительных организаций, 44 промышленных предприятий и 92 иных предприятий.

Зарегистрировано в Государственном реестре опасных производственных объектов 348 ОПО, из них 5 ОПО присвоен II класс опасности, 261 объектам - III класс опасности и 82 - IV класс опасности.

Общая протяжённость наружных газопроводов составляет – 796,87 км.

Общая протяжённость подземных газопроводов – 612,45 км из них полиэтиленовые – 57,72 км.

В основном газопроводы эксплуатируются со сроками эксплуатации до 15 лет и замена или диагностирование с продлением срока безопасной эксплуатации в настоящее время не требуется.

Показатели аварийности и производственного травматизма

За отчётный период на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2019 г. в сравнении с 12 месяцами 2018г.

	2018	2019
Число аварий	1	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	146000	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб	146000	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	нет
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	нет

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2019 г. в сравнении с 12 месяцами 2018г.

	2018	2019
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор		
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0
Травмирующий фактор	-	-

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2019 г. в сравнении с 12 месяцами 2018г.

	2018	2019
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число аварий	0	1

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

На все объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Декларации актуальны и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят диагностику и экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, аттестованы по промышленной безопасности согласно разработанным графикам, основной рабочий персонал имеет соответствующую квалификацию и прошли ежегодную проверку знаний производственных инструкций в соответствии со своей квалификацией.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения:

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток»;

АО «Приморский газ»;

АО «Дальневосточная генерирующая компания».

Состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности.

В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края

были введены в эксплуатацию в период 2005 – 2019 г.г. и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

В организациях разработаны:

планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;

паспорта антитеррористической защиты;

планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение и видеонаблюдение, контрольные пожарные приборы, круглосуточную охрану.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности. На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны УВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского края и Хабаровского края.

На небольших по численности предприятиях, при отсутствии собственного НАСФ, заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчётный период проведено 137 проверок поднадзорных предприятий и организаций, из них 20 плановых и 34 внеплановых, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний 33, по обращениям и заявлениям граждан- 1, мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 83.

В ходе надзорной деятельности выявлено 164 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках- 116, при внеплановых - 48.

По результатам 17 проверок наложено 39 административных наказаний, в том числе привлечено к ответственности в виде штрафа 29, в том числе 10 должностных лица и 18 юридических лиц.

Общая сумма штрафов составила 2 282 тысяч рублей, 10 административных наказаний в виде предупреждений, административных наказаний в виде приостановления деятельности не было.

В течение 12 месяцев 2019 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию (83 участия в приёмке).

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Показатели лицензирования

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии.

За отчётный период 2019 год проведено 11 внеплановых проверок в отношении соискателя лицензии согласно заявлениям о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, как правило, главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер.

Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

2.8. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором находятся организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки, АХУ, производства и потребления продуктов разделения воздуха, маслоэкстракционные производства, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ, спиртовые производства, химические, другие производства, связанные с обращением и хранением веществ.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

Аварий не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора).

Аварий, несчастных случаев не зафиксировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

В АО «Покровский рудник» (Амурская область) с 01.01.2018 осуществляется проект «Реконструкция золотодобывающего предприятия для переработки концентратов», в том числе склада сырьевого хранения цианида натрия, II класс опасности, кислородной станции.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ, хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

Пути решения основных проблем, позволяющих повысить уровень промышленной безопасности на поднадзорных объектах, во многом зависят

от решений Правительства Российской Федерации по направлению средств федерального бюджета на реализацию целевых программ развития Дальневосточного региона, привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности, а также в оздоровление экономического положения региона в целом. Большой вклад в развитие экономики отрасли внесет реализация инвестиционных проектов на территории свободного порта Владивосток и территориях опережающего социально-экономического развития Приморского края и Хабаровского края.

Практически исчезают с поля деятельности специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их невостребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств. Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы. Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные формирования из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия

поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты. При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

По результатам проведенных проверок установлено, что в большинстве организаций имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмированием и гибелью людей (как персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков. Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

В ходе проведения выездной проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора в отношении опасного производственного объекта (ОПО), на котором установлен режим постоянного государственного надзора в отношении юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Светлое» (ООО «Светлое, ИНН 2721071682, ОГРН 1032700297200, опасный производственный объект постоянного государственного надзора (ПГН): сырьевой склад реагентов, I класс опасности, регистрационный номер А71-02135-0007) 22 апреля 2019 года в 10.00 проведена учебная тревога по позиции №1 плана мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. В проведении тревоги приняли участие работники предприятия, члены нештатного, профессионального аварийно-спасательного формирования. Проведена оценка подготовленности персонала предприятия и членов формирования по практическим действиям согласно ПМЛЛА. Проверена доступность мест нахождения средств для спасения работников, наличие и исправность средств оповещения об аварии, готовность персонала к взаимодействию по

ликвидации аварии. Действия обслуживающего персонала признаны удовлетворительными.

В ходе проведения выездной проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора в отношении: общество с ограниченной ответственностью «Амурский гидрометаллургический комбинат» (ООО «АГМК», ИНН 2706028675, ОГРН 1072706000421, опасный производственный объект: склад сырьевой цианида натрия №2, номер государственной регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов А71-01938-0006, опасный производственный объект I класса опасности) 15 мая 2019 года проведена учебная тревога по сценарию СР1 для проверяемого опасного производственного объекта плана мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. В проведении тревоги приняли участие работники предприятия, члены нештатного аварийно-спасательного формирования. Проведена оценка подготовленности персонала предприятия и членов формирования по практическим действиям согласно ПМЛЛА. Проверена доступность мест нахождения средств для спасения работников, наличие и исправность средств оповещения об аварии, готовность персонала к взаимодействию по ликвидации аварии. Действия персонала предприятия признаны удовлетворительными.

В ходе проведения выездной проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора в отношении: АО «Многовершинное» опасных производственных объектов постоянного государственного надзора (ПГН): закрытый склад гипохлорита кальция, регистрационный номер А71-00309-0031, склад сырьевой (цианистого натрия), регистрационный номер А71-00309-0007 27.11.2019 года проводилась проверка знаний персоналом склада (кладовщик) плана мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Знания обслуживающего персонала признаны удовлетворительными. Проверена доступность мест нахождения средств для спасения работников, наличие и исправность средств оповещения об аварии.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

Проведена 71 проверка, выявлено и предписано к устранению 97 нарушений требований промышленной безопасности; проведено 5 проверок соблюдения лицензионных требований и условий по заявлениям юридических лиц.

К административной ответственности в 2019 году привлечено: административный штраф — 15 (10 должностных лиц, 5 юридических лиц), вынесено 3 предупреждения.

Инспекторский состав (химический надзор) принял участие в проверке опасных производственных объектов химического надзора, эксплуатируемых

АО «ДГК» на основании распоряжения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 19 сентября 2019 года №483-рп «О проведении плановой выездной проверки акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания», ИНН 1434031363» в период с 07 октября по 18 ноября 2019 года. Был выявлен ряд нарушений обязательных требований промышленной безопасности, которые вошли в выданное предписание.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах угольной промышленности.

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Информация о состоянии аварийности и травматизма на предприятиях химического комплекса в 2019 году от руководства Ростехнадзора не поступала.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

Отказано в предоставлении лицензии - соискателю лицензии – общество с ограниченной ответственностью «Николаевский морской торговый порт», из-за не соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, установленным пунктом 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492) для осуществления вида деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности по видам работ: хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах; по адресу

осуществления лицензируемого вида деятельности: 682460, Хабаровский край, г. Николаевск-на-Амуре, Производственно-перегрузочный комплекс №3 (съезд с ул. Владивостокская), опасный производственный объект: склад сырьевой №3, II класс опасности, регистрационный номер А71-02415-0003.

После устранения нарушений лицензионных требований выдан положительный акт соискателю лицензии – общество с ограниченной ответственностью «Николаевский морской торговый порт» соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492) для осуществления вида деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III класса опасности по видам работ (услуг): хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах; по адресу осуществления лицензируемого вида деятельности: 682460, Хабаровский край, г. Николаевск-на-Амуре, Производственно-перегрузочный комплекс №3 (съезд с ул. Владивостокская), опасный производственный объект: склад сырьевой №3, II класс опасности, регистрационный номер А71-02415-0003.

Выдан положительный акт соискателю лицензии – общество с ограниченной ответственностью «НГК Ресурс» соответствует лицензионным требованиям, установленным пунктом 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 №492) для осуществления вида деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III класса опасности по видам работ (услуг): использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах; хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах; транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах; по адресу осуществления лицензируемого вида деятельности: Хабаровский край, Николаевский район, межселенная территория, межселенные территории Николаевского муниципального района, месторождение Полянка, д.8.

Переоформлена лицензия без проверки юридического лица ОАО «Дальтехгаз» на вид деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности разработаны системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

В ходе проведения выездной проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора в отношении: общество с ограниченной ответственностью «Амурский гидрометаллургический комбинат» (ООО «АГМК», ИНН 2706028675, ОГРН 1072706000421, опасный производственный объект: склад сырьевой цианида натрия №2, номер государственной регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов А71-01938-0006, опасный производственный объект I класса опасности) проведена проверка организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью, установлено:

Приказом №67-орг от 18.02.2016 введено в действие Положение о системе управления промышленной безопасностью для ОПО I и II классов опасности. Заявление о политике эксплуатирующей организации в области здоровья и безопасности размещено на сайте АО «Полиметалл УК». Представлен анализ функционирования системы управления промышленной

безопасностью на ОПО 1 и 2 классов ООО «АГМК» в 2018 году, утвержден главным инженером предприятия 14.12.2018. Разработан комплексный план мероприятий по улучшению условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий на 2019 год ООО «АГМК», утвержден управляющим директором 28 декабря 2018 года. Принят и реализуется инвестиционный проект развития ООО «АГМК» на период до 2023 года (ИП «Фаза 4»).

Представлена карта идентификации опасности складской участок, сырьевой склад цианида натрия №2, утверждена главным инженером 17.09.2018. Оформлены карты оценки риска заведующего складом, подсобного работника, утверждены руководителем структурного подразделения.

В ходе проведения плановой выездной проверки ООО «Албынский рудник» установлено. Переработано Положение о системе управления промышленной безопасностью ООО «Албынский рудник» (СУПБ), утверждена генеральным директором предприятия 20 января 2019 года. Введено в действие с 21.01.2019 приказом от 21.01.2019 №046-ОП. Заявление о политике ООО «Албынский рудник» в области промышленной безопасности утверждено генеральным директором 20 января 2019 года и размещено на сайте управляющей компании УК «Петропавловск».

Представлен анализ функционирования системы управления промышленной безопасностью на ОПО II класса опасности ООО «Албынский рудник» в 2018 году, утвержден заместителем главного инженера предприятия 14.12.2018. Разработан комплексный план по охране труда, промышленной и пожарной безопасности ООО «Албынский рудник» на 2019 год, утвержден генеральным директором 04 ноября 2018 года.

Представлена карта идентификации опасности склада, утверждена генеральным директором 11.05.2019. Оформлена карта оценки риска грузчика, утверждена генеральным директором 11.05.2019.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в ООО "Транснефть - Порт Козьмино", где она разработана как стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в ООО "Транснефть - Порт Козьмино" слиты в единую службу. Такой подход позволил повысить статус службы, исключить дублирование и переадресовку функций, руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий.

Информация о вводе новых мощностей в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступала.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Семинары и конференции по вопросам эксплуатации химически опасных производственных объектов не проводились.

Принимая во внимание наличие в межрегиональном отделе по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Управления сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Охотский морской порт» (юридическое лицо, ИНН 2723167679) о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований ненадлежащего выполнения требований: пункт 1 статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ - отсутствие лицензии на вид деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, направлено предостережение в адрес юридического лица.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия в 2019 году не осуществлялись.

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 82 организации осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц), включая объекты заводов-изготовителей ВМ - 80, в том числе технических единиц изготовителей взрывчатых материалов промышленного назначения - 58, специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным

способом 19, выполняющих взрывные работы хозяйственным способом - 45.

За 12 месяцев 2019 года предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 82,7 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 46,4 тыс. т. За 12 месяцев 2018 года вблизи мест применения изготовлено 10,3 тыс. т. ВВ. Общее количество эмульсионных ВВ, изготовленных на местах применения за 12 месяцев 2019 года составило 25,3 тыс. т., за 12 месяцев 2018 это количество составляло 6,127 тыс. т.

За 12 месяцев 2019 года выдано 263 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям.

При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам.

Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Анализ аварийности и травматизма на ОПО

За 12 месяцев 2019 года, так же как и в аналогичном периоде 2018 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях осуществляющих деятельность связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

За 12 месяцев 2019 года зарегистрирован 1 случай хищения взрывчатых материалов промышленного назначения.

1) Случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения выявлен 16.08.2019 сотрудниками полиции Мильковского МО МВД России в помещении, расположенном на территории ООО «Ичинга», было обнаружено и изъято 2 кг аммонита № 6 ЖВ d 32 мм.

Согласно акту расследования случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения 10.04.2016 взрывчатые материалы, в состав которого входили патроны Аммонита бЖВ, были выданы с опасного производственного объекта «Склад ВМ» АО «Камголд» рег. №А75-00251-0005 на участковый пункт хранения взрывчатых материалов промышленного назначения для выдачи взрывчатых материалов с целью ведения взрывных работ на ОПО «Рудник». Осмотр предполагаемых мест утраты ВМ комиссией не проводился, так как из-за давности произошедшего случая (2016 год) участки ведения взрывных работ (забои) на которых возможно произошла утрата ВМ, в данный момент не существуют.

Данные взрывчатые вещества были изъяты сотрудниками полиции и возвращены не были.

По результатам расследования были выявлены организационные причины случая утраты ВМ, а именно:

1. Отсутствие контроля за безопасным ведением взрывных работ и сохранности взрывчатых материалов со стороны ответственных руководителей взрывных работ АО «Камголд»:

1.1. Допускались случаи выписки ВМ на большее количество шпуров, чем фактическое количество без обоснования (в наряд-путевках в графе «подлежит взрыванию» указано большее количество шпуров, чем количество шпуров указанное в отчете о выполненных работах в книге наряд заданий).

1.2. Учет взрывчатых материалов велся с нарушением установленных требований (учет номеров изделий велся в журнале не установленной формы, книга учета выдачи и возврата взрывчатых материалов (форма 2) не соответствовала установленным требованиям, книга учета прихода и расхода ВМ УПХ (форма 2 у) не велась).

1.3. Учет взрывчатых материалов велся с нарушением установленных требований (не полностью указывались номера изделий с ВВ в книге учета выдачи и возврата взрывчатых материалов (форма 2)).

1.4. Заполненная наряд-путевка по окончании взрывных работ не сдавалась взрывником на склад ВМ. Наряд-путевка передавалась взрывником заместителю начальника участка БВР и ПВС, что является нарушением установленного порядка учета и хранения ВМ.

2. К производству работ по заряджанию допускались работники, не имеющие права на производство взрывных работ.

Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д. в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 года № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, находятся под государственной охраной.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9.1.

Таблица 2.9.1

Наименование показателя	12 мес. 2016	12 мес. 2017	12 мес. 2018	12 мес. 2019
Число проверок	73	60	60	13
Число нарушений	169	160	120	48
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. В том числе:	36	32	51	32
Граждан	6	3	9	7
Должностных лиц	17	16	32	13
Юридических лиц	13	13	10	12
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3170	3388	3647	1899

В сравнении с аналогичным периодом 2018 года в отчетном периоде количество проведенных проверок снизилось, количество выявленных нарушений снизилось соответственно.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов

Во исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ предприятиями осуществляющие деятельность связанную с ВМ промышленного назначения имеют договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями аттестованными в установленном порядке, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Работники организаций обучены действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных средств в соответствии с проектной документацией, системами оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии 5 внеплановых проверок.

Действующие лицензии в течение 2019 года не приостанавливались и не аннулировались.

Основные выводы и предложения

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

2.10. Транспортирование опасных веществ

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 49 организаций, эксплуатирующих 67 опасных производственных объектов (ОПО).

На ОПО поднадзорных предприятий осуществляется транспортирование опасных веществ:

автомобильным и железнодорожным транспортом - 47;

транспортирование автомобильным транспортом – 26;

транспортирование железнодорожным транспортом – 29.

Общая протяженность дорог необщего пользования, по которым транспортируются опасные вещества, по состоянию на 31.12.2019 года составила 672,48 км, из них 143,9 железнодорожных. Общее количество специализированных транспортных средств – 233 единицы.

За отчетный период аварий и инцидентов при эксплуатации участков транспортирования опасных веществ не зафиксировано.

За 12 месяцев 2019 года было проведено 5 внеплановых проверок.

По результатам одной внеплановой проверки выявлено 8 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено административное наказание в виде штрафа на должностное лицо – 30 тыс. руб. В отношении юридического лица составлен протокол по ст. 19.5 КоАП РФ.

Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также,

применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота, выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля, нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Приморского края выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов

охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

В отчетном периоде с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств не взаимодействовали.

2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 41 предприятие, эксплуатирующее 87 опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, в том числе: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства 15, элеваторы 15, склады силосного типа 8, склады бестарного хранения муки 3, механизированные склады бестарного напольного хранения 4, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 8, подготовительные (подработочные) (дробильные) отделения 7, приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни 2, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья 4, солодовенный цех (участок) 1, цеха (участки) по производству муки 3, цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) 9, цех (участок) по производству крупы 1, цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 1, цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры 5, цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства 1.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

В отчетном периоде в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области и Еврейской автономной области регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверяются: сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно - профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, осуществление надзора за зданиями и сооружениями, поддержание взрывобезопасного пылевого режима.

Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях,

выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и ЕАО организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года организации Хабаровского края и ЕАО представили в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля в полном объеме своевременно, в Приморском крае отчеты о производственном контроле предоставили 10 организаций из 15, АО «Пивоварня Москва-Эфес» - прекратило деятельность в марте 2019 года, ООО «Дальневосточная производственная компания», ООО «Дальневосточная птица», ООО «Надеждинская птица» - находятся в стадии ликвидации; в Амурской области отчеты о производственном контроле предоставили 11 организаций из 12. За не предоставление отчета о производственном контроле предприятиям назначено административное наказание по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ. Учитывая, что административное правонарушение совершено не первый раз ООО «Партизанский пивзавод» и ООО «ОНИКС» привлечены к административному штрафу в размере 200 тысяч рублей.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющегося неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).

На всех поднадзорных предприятиях в Хабаровском крае, Амурской области, ЕАО и Приморском крае разработаны паспорта взрывобезопасности.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: по исправности средств взрывозащиты и взрывопредупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе: технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов; исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах; техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии. На всех эксплуатируемых ОПО продолжаются работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил; дооснащению норий дополнительными взрыворазрядными устройствами; установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных заграждений на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур; переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО III класса присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

В ходе плановых выездных проверок ООО «Приморская Соя», ООО «Уссурийские мельницы и АО «Октябрьский элеватор» проверялись:

устав юридического лица (действующая редакция);

документы, подтверждающие наличие у поднадзорной организации на праве собственности или ином законном основании опасных производственных объектов;

документы, подтверждающие аттестацию работников в области промышленной безопасности;

документы, подтверждающие продление сроков безопасной эксплуатации установленных технических устройств на опасном производственном объекте;

договор обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

разрешение на ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта;

проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта и изменения к ней;

документы по проведению диагностики, испытаниям, освидетельствованию сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

документы по укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

документы по допуску к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

документы по проведению подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

документы по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

эксплуатационная документация, сертификаты или декларации соответствия, разрешения на применение технических устройств на опасном производственном объекте, в том числе приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

документы по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц;

договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или документы об аттестации собственных профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников юридического лица;

документы, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, в том числе:

технологические схемы и регламенты;

паспорта на аспирационные и пневматические установки;

паспорта на взрыворазрядные устройства;

планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах;

технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, иными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности, отсутствующая в органах Ростехнадзора

Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Все поднадзорные организации Хабаровского края, Приморского края, и ЕАО эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. В Амурской области ООО «ОНИКС», эксплуатирует опасный производственный объект III класса опасности, не имея лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По факту нарушения заведено уголовное дело, ведётся расследование. Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации

аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за отчетный период были проведены 8 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 5 плановых, 3 внеплановых проверки. Выявлено 24 нарушения (одно устранено в ходе проверки), наложено 5 административных штрафов, из них 1 – на юридическое лицо в виде предупреждения (т.к. предприятие является малым бизнесом), 4 - на должностное лицо, на общую сумму 80 тыс. руб. Приостановок деятельности не было.

Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования).

Плановых и внеплановых мероприятий на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, ЕАО и Амурской области по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не было.

Нарушения, выявленные в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, с примерами

На предприятиях Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, ЕАО и Амурской области, нарушений в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, не установлено.

Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

20 июня 2019 года состоялась рабочая встреча в г. Благовещенск, с представителями Министерства сельского хозяйства Амурской области и с представителями предприятий, осуществляющих хранение или переработку растительного сырья, зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, на тему: «Результаты надзорной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора на объектах хранения и переработки растительного сырья в 2018-2019 годах. Анализ аварий и травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья. Особенности организации безопасной эксплуатации таких объектов».

В Дальневосточное управление Ростехнадзора поступило письмо от 24.12.2019 № 08-00-08/484 об аварийности и травматизме со смертельным исходом на предприятиях хранения и переработки растительного сырья, поднадзорным организациям были направлены информационные письма от 14.11.2019 № 04-20/11024 с предложением принятия мер с целью недопущения производственного травматизма со смертельным исходом на предприятиях. Ответными письмами предприятия уведомили надзорный орган о проведенной работе.

Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не проводились.

Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%.

В период 2004 -2006 г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3, 1 часть в

составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703-ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противоподымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том Х1Х Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптице завод «Хабаровский» - проектная документация

сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

АО «Октябрьский элеватор» - Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть I, Архитектурно-строительные решения, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 20 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том III, Рабочие чертежи зданий и сооружений, книга I, Здание цеха, Часть 2, Конструкции металлические, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречецех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга I, Расчет металлического каркаса. (Колонны, балки, междуэтажные перекрытия). Статистический расчет сооружения. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Гречцех мощностью 20 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Рабочая документация: Гречцех мощностью 50 т/сутки в п. Екатеринославка Амурской области Том IV расчеты книга 2 Расчет ж.б. каркаса по прочности и деформации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.; Гречцех мощностью 50 т/сутки в пос. Екатеринославка Амурской области, Том IV, Расчеты: Книга 3, Расчет плиты каркаса на упругом основании.. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Государственный проектный институт «ДАЛЬВОСТОКГИПРОПРОМСЕЛЬСТРОЙ» г. Благовещенск 1998 г.;

Исполком куйбышевского городского совета народных депутатов, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50т/сутки на Благовещенском КХП Амурской области, Часть: Архитектурно-строительная, Наименование: Сводная ведомость потребности материалов, Стадия: РП, Альбом: 16, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: сантехническая, Наименование: Спецификации оборудования, Альбом: 13, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на благовещенском КХП Амурской области, Часть: архитектурно-строительная, Наименование: Производственный корпус гречезавода, Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком горсовета народных депутатов трудящихся г. Самары научно-техническое предприятие «Зерно» Заказ: 11/БФ-90, Заказчик: ОАО «Октябрьский элеватор», Рабочий проект реконструкции мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на ОАО «Октябрьский элеватор», Часть: электротехническая, Наименование: Производственный корпус гречезавода. Принципиальные схемы автоматизации. Силовое электрооборудование. Освещение. Альбом: 2, Стадия: РП, Шифр: 11/БФ-90, г. Самара, 1991; Исполком куйбышевского горсовета народных депутатов трудящихся, Научно-техническое предприятие «Зерно», Заказчик: Благовещенский КХП Амурской области, Рабочий проект реконструкции: Мельницы под гречезавод производительностью 50 т/сутки на Благовещенском КХП, Часть:

Технологическая. Технологические решения, Монтажные чертежи. Стадия: РП, Альбом: 11/БФ-90, г. Самара, 1991.

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах.

В Дальневосточное управление Ростехнадзора о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах Хабаровского края, Амурской области, Приморского края и ЕАО информации не поступало.

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступало.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

Предложения по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований.

Предложений по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований нет.

Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, удовлетворительно.

2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 447 предприятий, эксплуатирующих 1141 опасный производственный объект, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО.

Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определен специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С, по состоянию на 01.01.2020 находятся 12206 технических устройств, из них:

котлов – 1922 единицы;

сосудов работающих под избыточным давлением - 8832 единицы;

трубопроводов пара и горячей воды - 1452 единицы;

газонаполнительных станций - 35 единиц;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 52 единицы.

7739 технических устройств (63,4 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было поставлено на учёт 350 технических устройств. Снято с учета 159 технических устройств.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение за соответствующий отчётный период прошлого года

За 2019 год аварийности и травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, не зарегистрировано (2018 год - 0).

Сравнительный анализ распределения аварий за 2018 г. в сравнении с 2017 г. приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2018 г.	2019 г.
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2019 г. в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2018 г.	2019 г.
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, за отчётный период в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

Суммарный материальный ущерб от аварий.

За отчётный период материальный ущерб от аварий в поднадзорных организациях не зарегистрирован.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

За отчётный период групповых несчастных случаев, пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не зафиксировано.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 758.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 12.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 4.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) является: отсутствие оснований для планирования проверок, отсутствие чек-листов.

Основной проблемой, связанной с реализацией «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» является несогласованность регламента в части постановки на учёт технических устройств и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

7739 технических устройств (63,4 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период было проведено 377 проверок (мероприятий по контролю) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115⁰С (60 из них - внеплановые, 43 плановых проверки, 1 – проверка с привлечением представителей Управления, 274 - мероприятия по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 1 – иное мероприятие), (за 2018 год – 193 проверки: 88 внеплановых; 32 – плановых; 4 - проверки с привлечением представителей Управления; 60 - мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в

эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов; 7 - иные мероприятия).

Выявлено 816 нарушения, (за 2018 год – 333 нарушения).

По факту выявленных нарушений наложены 83 административных наказания: 21 предупреждение, 1 административное приостановление деятельности, наложен 61 административный штраф, в том числе на юридическое лицо - 22, на должностное лицо – 39, на общую сумму – 4836 тыс. руб., (за 2018 год – 72 административных наказания: 19 - предупреждений, 2 - административных приостановлений деятельности, наложено 51 административный штраф, в том числе на юридическое лицо - 17, на должностное лицо – 34, на общую сумму 4173 – тыс. руб.).

Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду.

Количество мероприятий, связанных с участием в проверках поднадзорных организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, в рамках проверки готовности к работе в осенне-зимний период и прохождения осенне-зимнего периода – 3.

Число технических устройств, обследованных при проверках готовности поднадзорных организаций к работе в ОЗП и при проверках прохождения поднадзорными организациями ОЗП – 20.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование под избыточным давлением и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по эксплуатации. По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением.

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 11.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов – 4.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 9.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий – 11.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий, по результатам которых принято решение о предоставлении разрешения, лицензии – 9.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий в связи с реорганизацией юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения – 1.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении осуществлять вид деятельности по адресу, не указанному в разрешении, лицензии – 2.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении внести изменения в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг – 0.

Количество выездных проверок в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении разрешений, лицензий – 4.

Количество разрешений, лицензий по которым принято решение о прекращении действия разрешений, лицензий – 0.

Количество разрешений, лицензий, по которым принято решение о прекращении действия в связи с представлением лицом, получившим разрешение, лицензиатом заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности – 0.

Общий срок рассмотрения всех поступивших в Ростехнадзор заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 535.

Общий срок, в течение которого были рассмотрены поступившие заявления о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата) разрешения, лицензии и приняты соответствующие решения о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата или отказе в предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата разрешения, лицензии – 535.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1072 предприятия, эксплуатирующих 9405 технических устройств, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 7883 ед.;

подъемников (вышек) - 1210 ед.;

подвесных канатных дорог - 4 ед.;

буксировочных канатных дорог - 36 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 268 ед.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период

За 12 месяцев 2019 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, зарегистрирована 1 авария.

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

Наименование показателей	12 мес. 2018	12 мес. 2019
Число аварий	0	1
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	0	471
Прямые потери от аварии, тыс. руб.	0	420
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб.	0	51
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

За 12 месяцев 2019 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) аварии и травматизм со смертельным исходом на опасных производственных объектах, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, не зарегистрированы. (12 месяцев 2018 - 0).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

Наименование показателей	12 месяцев 2018г.	12 месяцев 2019г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе:	0	0
со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 1819.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 39.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 30.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 3.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с реализацией Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов является отсутствие требования указывать в сведениях, характеризующих опасный производственный объект завод-изготовитель подъёмного сооружения, необходимый для внесения в комплексную систему информатизации.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и
противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

5609 ед. (60%) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

В связи с изменением законодательства требуют корректировки или отмены отчётные формы СО, УТ-ОПК.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчетный период на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения, проведено 355 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (из них 15 плановых проверок, 103 – внеплановых, 5 - проверок с привлечением представителей Управления, 237 мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, иных мероприятий не проводилось), (за 12 месяцев 2018 года проведено 328 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них 20 плановых проверок, 108 – внеплановых, 2 - проверки с привлечением представителей Управления, 200 - мероприятия по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, иные мероприятия не проводились).

По факту выявленных 759 нарушений требований промышленной безопасности, наложены 150 административных наказаний, в том числе 5 административных приостановлений деятельности, 77 предупреждений и 68 административных штрафов, (за 12 месяцев 2018 года выявлено 347 нарушений требований промышленной безопасности, наложены 128 административных наказания, в том числе 6 административных приостановлений деятельности, 47 предупреждений и 75 административных штрафов).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

На основании приказов (распоряжений) руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации за отчетный период проведено 84 проверки башенных кранов.

За отчетный период проведено 5 проверок опасных производственных объектов, на которых эксплуатируют подъемные сооружения, органами прокуратуры с привлечением представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ). Отсутствие программного обеспечения «Мобильный инспектор» на портативных компьютерах государственных служащих делает невозможным оформление инспекторским составом актов и предписаний в проверяемой организации, что сводит на нет основную идею подсистемы КНД КСИ.

При работе в подсистеме КНД КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе распоряжение о проведении проверки, акт проверки и предписание.

Указанные документы не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

4. Дополнить подсистему «Лицензирование» комплексной системы информатизации Ростехнадзора возможностью создания и регистрации заявлений, оформленных с нарушением требований закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, а именно заявлений в которых не указаны виды работ и услуг, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Без указания видов работ и услуг и адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности регистрация заявления не возможна.

5. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

6. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

5. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

6. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

7. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

8. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

9. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке следующие нормативно-правовые акты РФ:

Порядок регистрации электротехнических лабораторий;

Порядок проверки инвестиционных программ;

Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования;

Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

10. В целях осуществления дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах 4-го класса опасности предлагаем разрозненную информацию, содержащуюся в подсистемах «Реестр ТУ» и «Реестр ЗЭПБ» КСИ объединить.

В этих целях, карту заключения экспертизы промышленной безопасности в подсистеме «Реестр ЗЭПБ» дополнить полем, привязывающим экспертизу к конкретному техническому устройству, учтенному в подсистеме «Реестр ТУ».

11. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ) для автоматической выдачи отчётных материалов по контрольно-надзорной деятельности.

12. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

13. Подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов, проводить в профессионально технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

14. С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Характеристика поднадзорных производств и объектов, сведения о строительстве новых объектов и о техническом перевооружении и реконструкции действующих объектов

Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора на 31.12.2019 года под надзором Управления находится 1 предприятие, связанное с производством взрывчатых веществ, пороха, ракетного топлива и изделий их содержащих и 1 предприятие связанное со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей.

За указанными эксплуатирующими организациями в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 5 опасных производственных объектов.

Эксплуатацию ОПО I и II класса опасности осуществляют АО "ДВПО" Восход" и ФКП "Амурский патронный завод".

Наименование показателя	Всего	В том числе по субъектам РФ			
		Хабаровский край	Камчатский край	Приморский край	Амурская область
Количество поднадзорных опасных производственных объектов всего, в том числе:	5	5	0	0	0
I класса опасности	1	1	0	0	0
II класса опасности	1	1	0	0	0
III класса опасности	3	3	0	0	0
IV класса опасности	0	0	0	0	0

На территории Амурской области ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») филиал космодром «Восточный» - организация ракетно-космической промышленности находится в ведении Роскосмоса, эксплуатирует 15 опасных производственных объектов IV класса опасности с признаками опасности - используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (грузоподъемные краны, подъемники (вышки, краны-манипуляторы).

Сведениями о строительстве новых опасных производственных объектах, техническом перевооружении и реконструкции старых объектов Управление не располагает. От данного предприятия соответствующая информация не поступала.

Пуск в работу подъемных сооружений ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») филиал космодром «Восточный» осуществлялся специалистом эксплуатирующей организации без участия представителя Ростехнадзора.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за отчетный период не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса. Функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственный контроль на предприятиях оборонно-промышленного комплекса

Все опасные производственные объекты (ОПО) зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, имеют соответствующие лицензии на осуществления лицензируемых видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедрены в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объекте I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварии на объектах оборонно-промышленного комплекса. Наличие договоров с профессиональными штатными газоспасательными и аварийными службами и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на поднадзорных объектах. Результаты проведения учебных тревог

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий.

На объектах осуществляется пропускной режим, объекты оборудованы техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация, системы видеонаблюдения и.т.д.), в соответствии с проектной документацией.

Показатели и анализ состояния лицензирования предприятий

Все предприятия, имеют соответствующие лицензии осуществление лицензируемых видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции Ростехнадзора.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2019 года не приостанавливались и не аннулировались.

Анализ основных показателей контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, наложенных административных санкций.

Контроль за устранением выявленных нарушений

За отчетный период было проведено 17 проверок (мероприятия по контролю) предприятий, оборонно-промышленного комплекса, в том числе: плановых проверок – 0;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 4;

на основании (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 1

в рамках режима постоянного государственного надзора - 12.

Выявлено 28 нарушений. По факту выявленных нарушений наложено 7 административных штрафов на сумму 444 тыс. руб., в том числе на юридическое лицо – 1 на сумму 300 тыс. руб., на должностное лицо - 5, на сумму – 140 тыс. руб., на граждан - 1, на сумму 4 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые могут учитываться в ходе проведения надзорных мероприятий и определять их периодичность.

В связи с отсутствием федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для объектов спецхимии предлагается разработать федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности для объектов спецхимии.

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 29418 (12 мес. 2018 - 28635) предприятием и организациями (по месту регистрации юридического лица).

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями (юридическими лицами и их филиалами), являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;
 АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;
 Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро»;
 Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;
 Филиалы ПАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - ОДУ Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское РДУ;
 ПАО «Камчатскэнерго»;
 АО «Чукотэнерго».

Под надзором (контролем) Управления находятся 130797 объекта, в том числе:

тепловых электростанций - 20;
 гидроэлектростанций - 6;
 газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 10;
 потребителей электрической энергии - 44113;
 потребителей тепловой энергии - 12371;
 котельных - 3238;
 малых (технологических) электростанций - 1183.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 месяцев 2019 года уровень аварийности сохранился на уровне аналогичного периода 2018 года – произошла 1 авария, расследуемая Ростехнадзором, в т.ч.:

Хабаровский край - 1 (12 мес. 2018 года - 0);
 Приморский край - 0 (12 мес. 2018 года - 1);
 Камчатский край - 0 (12 мес. 2018 года - 0);
 Амурская область - 0 (12 мес. 2018 года - 0);
 Еврейская автономная область - 0 12 мес. 2018 года - 0).
 Чукотский автономный округ – 0.

18.03.2019 в филиале ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока, Хабаровское ПМЭС, Комсомольский РМЭС в результате аварии, на ПС 220 кВ Старт (Хабаровский край, Солнечный район, посёлок Хальгасо) с повреждением ТН-ОСШ-220, произошли аварийные отключения в ремонтной схеме сети 110-220 кВ Хабаровской энергосистемы, при этом:

Амурская ТЭЦ-1 выделилась от ОЭС Востока на сбалансированную нагрузку прилегающего энергорайона;

Майская ГРЭС выделилась от ОЭС Востока на сбалансированную нагрузку прилегающего энергорайона;

Комсомольский энергорайон со станциями Комсомольская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Комсомольская ТЭЦ-3 выделится от ОЭС Востока на сбалансированную нагрузку.

По результатам расследования установлена причина аварии: дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа.

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

За 12 месяцев 2019 года в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на территории подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, при осуществлении производственной деятельности уровень травматизма со смертельным исходом увеличился по сравнению с 2018 годом - произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом (12 мес. 2018 года - 1 (без учета Чукотского автономного округа), в том числе:

Хабаровский край - 0 (12 мес. 2018 года - 0);

Приморский край - 1 (12 мес. 2018 года - 1);

Камчатский край - 0 (12 мес. 2018 года - 0);

Амурская область - 2 (12 мес. 2018 года - 0);

Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2018 года - 0).

Чукотский автономный округ – 0.

20.02.2019 в ООО «Дальневосточные строительные конструкции и технологии» по адресу: Приморский край, гор. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, д. 15 «А», произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Обстоятельства несчастного случая:

20.02.2019 года примерно в 19 часов 00 минут, Шабанов В.В. являясь работником ООО «Дальстройтехно» и выполняя трудовую функцию машиниста котельной установки, расположенной по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, Новоникольское шоссе, 15А, остановил действующий (основной) котел №1 и в отсутствие теплоносителя (воды) в котле №2 (котел «КВ ЭКОНОМ-Р») запустил последний.

Примерно в 19 часов 20 минут, в то время когда запущенный котел фактически находился в перегретом состоянии, Шабанов В.В. открыл вентиль подачи холодной воды в котел, вследствие чего произошло мгновенное преобразование воды в пар с нарастанием давления (гидравлический удар) повлекшего отрыв котла от трубопроводов тепловой сети, его последующее смещение с места монтажа и ударом Шабанова В.В.

В результате полученных телесных повреждений несовместимых с жизнью, наступила смерть Шабанова В.В.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

Основная причина - нарушение технологического процесса.

Сопутствующие причины:

Неудовлетворительная организация производства работ;
не проведение инструктажа по охране труда и не проведение обучения и проверки знаний по охране труда;
нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения.

01.04.2019 в Облученской дистанция электроснабжения структурном подразделении Дальневосточной дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на тяговой подстанции Карьерный (ст. Архара) во время осмотра цепей электромагнитной блокировки в клемном шкафу блока масляного выключателя собственных нужд ТСН-1 произошло разрушение (взрыв) трансформатора тока на фазе «А» с возникновением электрической дуги между поврежденным оборудованием и заземленными конструкциями блока выключателя ТСН и выбросом горящего трансформаторного масла.

В результате возникшей электрической дуги пострадавший получил электротравму и ожоги.

05.04.2019 в больнице наступила смерть пострадавшего.

Причины, вызвавшие несчастный случай: конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, а также неудовлетворительная организация производства работ и контроля за ходом выполнения работ.

16.05.2019 года в Сковородинской дистанции электроснабжения – структурном подразделении Забайкальской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «Российские железные дороги» при работе в камере № 23 ЦРП №1 пострадавший попал под воздействие электрического тока рабочего напряжения 10 кВ, возникшего в результате схлёстывания проводов двухцепных линий ВЛ-10кВ вследствие неблагоприятных погодных условий.

Основная причина, вызвавшая несчастный случай - неудовлетворительная организация и контроль за ходом выполнения работ.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора продолжает контролировать противоаварийную устойчивость и энергобезопасность на поднадзорных предприятиях. В филиалах ПАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», работы в данном направлении ведутся в соответствии с планами и графиками ППР. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

Однако, основными проблемами по прежнему остаются:

большой износ электро-теплооборудования - срок эксплуатации свыше нормативного (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

отсутствия квалифицированного персонала, что в свою очередь приводит к неудовлетворительной эксплуатации электро-теплотехнического оборудования.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, имеют место быть случаи пуска оборудования в работу (в эксплуатацию) без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

низкий процент ремонта тепловой изоляции теплотрасс;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных, особенно в мелких и труднодоступных населенных пунктах, отсутствуют резервные источники бесперебойного электроснабжения.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за 12 мес. 2019 года проведено 2846 проверок (12 мес. 2018 – 3459), при этом выявлено 15438 нарушений требований нормативных документов (12 мес. 2018 – 11615).

В 2019 году, с учетом применения модели риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, плановые проверки организаций по данному направлению были исключены Генеральной прокуратурой Российской Федерации из годового плана Дальневосточного управления Ростехнадзора проведения плановых проверок.

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 18.01.2019 № ДК-П9-254 о проведении внеплановых проверок поднадзорных организаций, по основаниям установленных категорий риска, Управлением за отчетный период проведено 268 проверок.

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие профилактических испытаний электрооборудование и заземляющих устройств;

просроченные сроки периодической проверки знаний в области электро-теплоэнергетики у работников проверяемых организаций;

недостаточное, а порой и полное отсутствие, обученного и аттестованного персонала в области электро-теплоэнергетики;

несоблюдение требований по организации работы в электро-теплоустановках.

Применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 99 (12 мес. 2018 - 62)

Наложено 791 административное наказание (12 мес. 2018 - 874), в том числе административное наказание в виде административного приостановления деятельности не назначалось (12 мес. 2018 - 4), наложено 770 административных штрафа (12 мес. 2018 - 842) на сумму 11213 тыс. рублей (12 мес. 2018 – 10149 тыс. руб.), в том числе на юридические лица наложено 245 административных штрафов (12 мес. 2018 - 240) на сумму 9678 тыс. рублей (12 мес. 2018 - 8788 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 3633 тыс. рублей (12 мес. 2018 - 2878 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 409 проверок (12 мес. 2018 - 518).

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Сведения о готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

Наименование показателей	Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора	Хабаровский край	Амурская область	Еврейская автономная область	Приморский край	Камчатский край	Чукотский автономный округ
Число муниципальных образований, из них:	183	39	44	16	34	42	8
получившие паспорта готовности (готовые к отопительному периоду)	136	35	16	3	33	41	8
не получившие паспорта готовности (не готовые к отопительному периоду)	47	4	28	13	1	1	0
отсутствует централизованное теплоснабжение	0	0	0	0	0	0	0

Комиссиями Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о выдаче Паспортов готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов - 136 ед.

Не получили паспорта готовности к работе в отопительный период 2019-2020 годов (не готовые к отопительному периоду) всего 47 муниципальных образования.

Наилучшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2019-2020 годов по Приморскому краю и Камчатскому краю - 97,1% и 97,6% от общего количества муниципальных образований соответственно.

Наихудшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2019-2020 годов по Еврейской автономной области – 18,7 % от общего количества муниципальных образований.

Технологических нарушений, на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения энергоснабжения потребителей на срок 24 часа и более, зафиксировано не было.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 103 проверки, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 72;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 31.

Проведено проверок всего 125 в том числе:

приказ № 261 - 70;

приказ № 262 – 30;

Проверки с прокуратурой – 25.

В связи с началом работы комиссий предприятий по оценке готовности объектов энергетики не проведены проверки в Камчатском крае:

приказ № 261 - 2;

приказ № 262 - 1.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 1315, в том числе:

приказ № 261 - 524;

приказ № 262 – 683;

Проверки с прокуратурой – 108.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 16;

должностных лиц - 54.

По субъектам Российской Федерации:

Хабаровский край

В отопительный сезон 2019-2020 годов все котельные обеспечены резервным источником электроснабжения. При прохождении отопительного сезона 2019-2020 годов нарушений теплоснабжения по причине отключения электрической энергии не отмечено.

Паспорта готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов получили 35 муниципальных образований.

Объекты особой группы электроприемников обеспечены резервным источником питания.

В период с 15.11.2018 по 15.01.2019 повторно обратились в Дальневосточное управление Ростехнадзора за получением акта готовности 4 муниципальных образования.

Муниципальные образования, получившие положительные акты готовности к отопительному сезону 2019-2020 годов: ГП Многовершинный Николаевского муниципального района Хабаровского края, Нанайский муниципальный район Хабаровского края, Тугуро - Чумиканский муниципальный район Хабаровского края.

Отрицательные акты проверки готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов выданы:

ГП «Город Николаевск-на-Амуре» Хабаровского края.

Основные нарушения:

в соответствии с представленным утвержденным температурным графиком на период 2018-2019 годов тепловые сети г. Николаевск-на-Амуре относятся к категории опасных производственных объектов III класса

опасности как объект, осуществляющий теплоснабжение населения и социально-значимых категорий потребителей.

документы, подтверждающие право на осуществление данного вида деятельности эксплуатирующей тепловые сети организацией, не предоставлены;

не представлены материалы о проведении технического освидетельствования энергоустановок, сетей, зданий и сооружений энергоснабжающих предприятий Николаевского муниципального района с целью оценки их технического состояния, определения сроков и условий их эксплуатации (паспорта и акты проверки готовности к отопительному не в полном объеме);

не представлены материалы о проведении техническое освидетельствование эксплуатируемых тепловых сетей г. Николаевск-на-Амуре с целью оценки их технического состояния, определения сроков и условий их эксплуатации;

не представлены документы о том, что персонал, эксплуатирующий и обслуживающий энергоустановки энергоснабжающих предприятий Николаевского муниципального района, обучен и аттестован в соответствии с требованиями действующих Правил;

не представлены документы подтверждающие наличие обученного и аттестованного персонала, а именно:

ответственных за тепловое хозяйство муниципальных организаций потребителей;

ответственных за тепловое хозяйство организаций эксплуатирующих тепловые сети и теплоисточники;

не представлены документы, содержащие предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплообеспечения, её развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, для каждого поселения с централизованной системой теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения);

не представлен перечень теплосетевых, теплоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования;

не представлен перечень потребителей тепловой энергии, в отношении которых проводится проверка готовности к отопительному периоду;

не представлен утвержденный перечень аварийного запаса расходных материалов и запасных частей на котельных и тепловых сетях;

не представлены температурные графики на предстоящий отопительный сезон.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 22 проверки, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 18;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 4.

Проведено проверок всего 29 в том числе:

приказ № 261 - 18;

приказ № 262 – 4;

Проверки с прокуратурой – 7.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 601, в том числе:

приказ № 261 - 142;

приказ № 262 - 351.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 4;

должностных лиц - 9.

Амурская область

Паспорта готовности получили 16 муниципальных образований, а именно:

Городские округа: Благовещенск, Зея, Тында, Шимановск, Завитинск.

Городские поселения: Ушумун, Талакан, Февральск, Уруша.

Муниципальные районы: Благовещенский, Завитинский, Ивановский, Константиновский, Октябрьский, Тындинский, Шимановский.

28 муниципальных образования не получили паспорта готовности. Повторных обращений за получением паспорта готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов после 15.11.2019 не зафиксировано.

По данным ГУ МЧС России по Амурской области 28.11.2019 на котельной «Центральная» по ул. Вокзальная 1 в пгт. Буря Бурейского района (теплоснабжающая организация - ООО «Теплоснабжающая компания») из-за низкого качества угля произошло снижение нормативных показателей теплоносителя. Котельная отапливает 51 многоквартирный жилой дом (проживает 1086 чел., из них – 119 детей), 2 СЗО (СПОШ № 4 – 551 учащийся, МДОУ д/сад № 50 – 205 воспитанников). В целях приведения в соответствие температурного режима и создания нормативного запаса топлива на территории пгт. Буря введен режим «Чрезвычайная ситуация» (протокол № 32 от 03.12.2019). Начиная с 28.11.2019 на данную котельную произведена доставка угля высокой калорийности в из п. Зельвино ГО Райчихинск. По состоянию на 24.12.2019 режим «Чрезвычайная ситуация» на данной территории снят (постановление № 228 от 23.12.2019). Температурные показатели работы котельной в пределах температурного графика отпуска тепловой энергии.

На момент проверки готовности муниципального образования пгт. Бурей Бурейского района к прохождению ОЗП 2019-2020 (28.10.2019 - 01.11.2019) были выявлены следующие замечания:

отсутствуют акты технологической и (или) аварийной брони на котельных ООО «Теплоснабжающая компания», ООО «Бурейская теплоснабжающая компания»;

отсутствует графики аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии теплоснабжающих организаций ООО «Теплоснабжающая компания», ООО «Бурейская теплоснабжающая компания»;

не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии теплоснабжающими организациями ООО «Теплоснабжающая компания», ООО «Бурейская теплоснабжающая компания», ООО «Дальневосточная вагоноремонтная компания»;

не организован водно-химический режим на котельных теплоснабжающих организаций ООО «Теплоснабжающая компания», ООО «Бурейская теплоснабжающая компания», ООО «Дальневосточная вагоноремонтная компания», УМПОиТ «Вариант».

На отчетный период все выявленные при проверке замечания до сих пор не устранены.

По другим территориям области при прохождении отопительного периода 2019-2020 гг. зафиксированы незначительные технологические отказы в работе котельных и тепловых сетей.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 5 проверок, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 4;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 1.

Проведено проверок всего 13, в том числе:

приказ № 261 - 4;

приказ № 262 – 1;

Проверки с прокуратурой – 8.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 22, в том числе:

приказ № 261 - 10;

приказ № 262 - 12.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 1;

должностных лиц - 2.

Камчатский край

Не получен паспорт готовности к отопительному периоду одним муниципальным образованием:

Вулканское городское поселение. Повторно не обращалось.

Выводы комиссии указанные в Акте проверки готовности к отопительному периоду объекта: здание котельной №19-67 филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВКС от 20.09.2019 №3 не соответствует действительности. В нарушение п.п. 11 п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду имеется факт эксплуатации предприятием филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВКС теплоэнергетического оборудования котельной № 19-67 инв. №67 в/г №19 сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации. Экономайзеры, отработавшие расчетный срок службы, эксплуатируемые на котельной № 19-67 (п. Вулканский) не имеют заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности и условиях их дальнейшей эксплуатации в соответствии с требованиями абз. 14 части 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 411 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

Аварийных ситуаций не зафиксировано.

Проблемные вопросы:

Правилами оценки готовности к отопительному периоду не предусмотрена процедура отзыва актов и паспортов готовности к прохождению отопительного периода по причине допущенных нарушений, повлекших прекращение теплоснабжения, а также по результатам вновь открывшихся обстоятельств (информация из СМИ, совещаний и т.д.), в том числе и предоставлении недостоверной информации при проведении оценки.

Основным проблемным вопросом, возникающим при прохождении осенне-зимнего периода 2019-2020 годов, является высокая вероятность повреждения воздушной линии электропередачи ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово» центрального Камчатского энергоузла, эксплуатируемой ПАО «Камчатскэнерго», которая проходит в экстремальных климатических условиях: гололед, налипание мокрого снега на провода и конструкции, ветры 40-50 м/сек, сход снежных лавин. Отключение ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово»» приводит к ограничениям электроснабжения потребителей на величину до 50 МВт на период равный времени пуска резервного оборудования Камчатских ТЭЦ. ПАО «Камчатскэнерго» принимает следующие меры по предотвращению разрушительного воздействия экстремальных факторов:

от гололеда - применяется плавка гололеда на проводах (с отключением линии на 1,5 - 2ч. в сутки);

от ветров - применяются усиленные опоры, подвешиваются грузы на гирлянды, применяется двойное крепление, ставятся распорки между проводам и против их схлестывания;

от лавин - мониторинг за очагами лавин, проводится обстрел лавиноопасных участков с целью принудительного спуска снега.

В декабре 2019 года завершена проверка ранее выданного предписания МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП» все 12 мероприятий, указанных в ранее выданном предписании от 05.08.2019 № П-А75-91, выполнены и сняты с контроля; завершена проверка ранее выданного предписания АО «Камчатэнергосервис» все 16 мероприятий, указанных в ранее выданном предписании от 11.07.2019 № П-А75-80, выполнены и сняты с контроля; завершена проверка ранее выданного предписания АО «Горсети» все 37 мероприятий, указанных в ранее выданном предписании от 18.07.2019 № П-А75-86, выполнены и сняты с контроля; завершена проверка ПАО «Камчатскэнерго» филиал Центральные электрические сети Елизовский район электрических сетей все 34 мероприятий, указанных в ранее выданном предписании от 08.07.2019 № П-А75-75, выполнены и сняты с контроля, завершена проверка ранее выданного предписания МУП ПКГО «УМиТ» 17 мероприятий, указанных в ранее выданном предписании от 11.07.2019 № П-А75-79, выполнены и сняты с контроля, 3 мероприятия не выполнены в установленный срок, выдано новое предписание П-А75-188 от 02.12.2019, на юридическое лицо составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 9 проверок, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 6;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 3.

Проведено проверок всего 7, в том числе:

приказ № 261 - 4;

приказ № 262 - 2.

Проверки совместно с прокуратурой – 1.

В связи с началом работы комиссий предприятий по оценки готовности объектов энергетики не проведены проверки:

приказ № 261 - 2;

приказ № 262 - 1.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 185, в том числе:

приказ № 261 - 93;

приказ № 262 - 92.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 5;
должностных лиц - 5.

Приморский край

Не получило паспорт готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов одно муниципальное образование:

Городской округ город Большой Камень (ЗАТО). Повторного обращения не было.

Нарушения, повлекшие отказ в выдаче паспорта:

Отсутствие акта проверки готовности к прохождению отопительного периода 2019-2020 гг. и паспорта готовности теплоснабжающего предприятия;

Несоответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования утвержденным нормативам;

Учет тепловой энергии осуществляется не в полном объеме.

Отсутствует лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов у МУП «Городское хозяйство»;

Имеется дефицит тепловой генерации 27 % (имеется соглашение о намерениях об обеспечении тепловой энергией с ООО «ССК Звезда» подписано 11.09.2019);

Электроснабжение водозаборных устройств КГУП «Приморский водоканал», обеспечивающих питание водой котельных, не соответствует второй категории по надёжности электроснабжения;

Не представлен приказ о назначении ответственных и их заместителей за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок потребителей;

Не представлены документы о проверке знаний у персонала из числа ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок потребителей и их заместителей;

Не представлен приказ о назначении ответственных и их заместителей за исправное состояние и безопасную эксплуатацию электроустановок потребителей;

Не представлены документы о проверке знаний у персонала из числа ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию электроустановок и их заместителей;

Отсутствуют документы, определяющие разграничение эксплуатационной ответственности между потребителями тепловой энергии, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Аварийных ситуаций не зафиксировано.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 42 проверки, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 24;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 18.

Проведено проверок всего 43, в том числе:

приказ № 261 - 24;

приказ № 262 – 18;

Проверок совместно с прокуратурой – 1.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики:

всего 279, в том числе:

приказ № 261 - 62;

приказ № 262 - 217.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 5;

должностных лиц - 24.

Еврейская автономная область

Не получили паспорта готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов 13 муниципальных образований:

Город Биробиджан.

Городские поселения: Облученское, Известковское, Кульдурское, Теплоозёрское, Бирское, Смидовичское, Волочаевское, Николаевское, Приамурское.

Муниципальные районы: Биробиджанский, Смидовичский, Облученский.

В период с 15.11.2018 по 15.01.2019 повторно обратились в Дальневосточное управление Ростехнадзора за получением акта готовности 2 муниципальных образования.

Положительный акт готовности получило муниципальное образование – Ленинский муниципальный район.

Отрицательный акт готовности получило Кульдурское городское поселение.

Основное нарушение: не проведен ремонт оборудования котельных.

Технологических нарушений и аварий на объектах электроэнергетики и предприятиях осуществляющих производство и транспортировку тепловой энергии, не зафиксировано.

Проблемные вопросы:

эксплуатация изношенных котлов, котельного оборудования и тепловых сетей.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 15 проверок, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 15;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 0.

Проведено проверок всего 20, в том числе:

приказ № 261 - 15;

приказ № 262 - 0.

Проверки совместно с прокуратурой – 5.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 198, в том числе:

приказ № 261 - 198;

приказ № 262 - 0.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 1;

должностных лиц - 14.

Чукотский автономный округ

Паспорта готовности к отопительному периоду 2019-2020 годов получили все муниципальные образования Чукотского автономного округа.

Проблемные вопросы:

Завоз дизельного топлива в с. Марково и с. Ваеги Анадырского муниципального района в период летней навигации не удалось выполнить в плановом объеме из-за малого уровня воды в реках. В настоящее время завоз топлива происходит по «зимнику» и находится на личном контроле губернатора Чукотского АО.

Лица ответственные за электро-, теплохозяйство в большинстве муниципальных образований Чукотского АО не своевременно проходят аттестацию в ТАК ввиду сложной логистики.

Текущее состояние кадров в эксплуатируемых организациях и отсутствие квалифицированного обслуживающего персонала, вахтовый метод работ.

Не укомплектованность отделов инспекторским составом.

При оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2019-2020 годов всего запланировано 10 проверок, в том числе:

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 261 – 5;

в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.06.2019 «О контроле хода подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» № 262 – 5.

Проведено проверок всего 13, в том числе:

приказ № 261 - 5;

приказ № 262 – 5;

Проверки с прокуратурой – 3.

Выявлено нарушений требований действующего законодательства в сфере энергетики всего 30, в том числе:

приказ № 261 - 19;

приказ № 262 - 11.

Привлечено к административной ответственности:

юридических лиц - 0;

должностных лиц - 0.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов

Управление обеспечивает надзор и контроль состояния безопасности 266 комплексов ГТС (12 мес. 2018 - 259).

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 266 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 31 ГТС, Еврейской автономной области - 17 ГТС, Приморском края – 141 ГТС, Камчатском крае – 15 ГТС, Чукотском автономном округе -11 ГТС и Хабаровском крае – 51 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 161, в том числе 28 предприятий промышленности, 7 предприятий энергетики и 128 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

28 комплексов ГТС предприятий энергетики (6 ГЭС, 9 ГРЭС, 12 ТЭЦ, 1 АЭС);

44 комплексов ГТС предприятий промышленности;

75 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

114 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом:

I класс – 10 ГТС;

II класс – 28 ГТС;

III класс – 46 ГТС;

остальные 182 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Билибинская АЭС).

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 7 ГТС (25 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 26 предприятий, в том числе 25 предприятия горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (АО «ГХК «Бор»).

Показатели аварийности за отчетный период

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2019 году подлежат декларированию безопасности 23 комплекса ГТС, в том числе: 6 объектов энергетики, 8 комплексов ГТС объектов промышленности, 4 объекта инженерной защиты (дамб), 6 гидроузлов.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за 2019 год утверждено 8 декларации безопасности ГТС, пять декларации безопасности ГТС возвращена на доработку.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2019 год собственниками ГТС соблюдается.

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На подконтрольной территории находится 4 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 2 ГТС, в Хабаровском крае - 2 ГТС.

Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 8 чел., фактическая численность - 8 чел.

В течение 12 месяцев 2019 года Всего проведено 211 (12 мес. 2018 - 240) проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС. В соответствии с Планом проведения плановых проверок Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2019 год, за отчетный период проведено плановых проверок 29 (12 мес. 2018 - 21). Проведено 182 внеплановых (12 мес. 2018 - 219) проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС, 34 (12 мес. 2018 - 26) проверки в рамках постоянного надзора за безопасностью ГТС.

Выявлено и предписано к устранению 734 (12 мес. 2018 - 203) пункта нарушений обязательных требований нормативных документов.

За нарушение норм и правил безопасности ГТС по ст. 9.2 КоАП РФ к административной ответственности в виде штрафа привлечены 49 должностных лиц (12 мес. 2018 – 29 должностные лица) и 14 юридических лиц на общую сумму 458 тыс. руб. (12 мес. 2018 - 485 тыс. руб.). По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 63 комплекса (24 % от общего количества), в том числе 13 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (32 % от количества ГТС в отрасли), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 7 ГТС на объектах энергетики (40 %) и 41 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 130 комплексов (49 % от общего количества), в том числе 20 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (46 % от общего количества), 20 ГТС на объектах энергетики (71 %) и 89 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (46 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 73 ГТС (27 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 63 ГТС водохозяйственного комплекса.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

Во время паводков на территории Амурской области, Еврейской автономной области, Хабаровского и Приморских краев, заместители руководителя Дальневосточного управления участвовали в заседаниях КЧС,

было организовано информационное взаимодействие с органами МЧС и поднадзорными организациями.

На объекты ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора проводился ежедневный мониторинг паводковой обстановки с докладом в Центральный аппарат Ростехнадзора.

В настоящий момент на объектах ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора чрезвычайных ситуаций не прогнозируется, управлением ведется постоянный мониторинг гидрологической обстановки.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 31.12.2019 г. в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае, Камчатском крае и Чукотском автономном округе состоит под государственным строительным надзором 357 объектов капитального строительства (на 12 мес. 2018 г. – 343 объекта). В рамках надзорных мероприятий проведено 285 проверок (за 12 мес. 2018 г. – 297 проверок), в результате которых выявлено 520 нарушений (за 12 мес. 2018 г. - 998 нарушений).

Наложено 181 административное наказание (за 12 мес. 2018 г. – 207 наказаний), на общую сумму штрафов 13 200 тыс. руб. (за 12 мес. 2018 г. – 12 270 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 97 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2018 г. – 68 заключений).

По состоянию на 31.12.2019 г. в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае и Камчатском крае состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзора за деятельностью саморегулируемых организаций за 12 месяцев 2019 года Дальневосточным управлением Ростехнадзора не осуществлялся (за 12 мес. 2018 года – не осуществлялся).

Уменьшение количества проведенных проверок на объектах капитального строительства связано с увеличением количества времени, необходимого инспекторскому составу на подготовку материалов и участие в судебных разбирательствах (увеличилось число жалоб в арбитражные суды по вынесенным постановлениям о привлечении к административной ответственности, предписаниям об устранении нарушений, решениям об отказе в выдаче ЗОС).

Уменьшение количества выявленных нарушений по сравнению с отчетным периодом прошлого года связано с увеличением доли проверок объектов капитального строительства, застройщиками которых являются

резиденты ТОР и СПВ (ограниченный срок проведения проверки – не более 5 рабочих дней), а так же увеличение доли объектов капитального строительства, состоящих под надзором согласно пп.«к» п.9 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 и не являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами, то есть имеющих малый конструктивный масштаб (реконструкция ж/д путей, развязок, одноподъездные здания высотой 3 этажа, внутрипоселковые теплотрассы, подъездные автодороги III категории, ЛЭП 10 кВ и т.п.).

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО за 12 месяцев 2019 года осуществлялось в форме предоставления информации по запросам.

За период 12 месяцев 2019 года аварийных ситуаций не зафиксировано.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической деятельности в рамках утвержденных проектов – выполняются.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

План надзорных мероприятий за отчетный период – выполнен.

Проведен анализ хода осуществления контрольно-надзорной деятельности за 12 месяцев 2019 года. По результатам проведенного анализа признаков общего покровительства и попустительства со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора не выявлено.

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, отрицательно влияющих на результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства:

необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения и хранения надзорных дел;

необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

необходимость согласования каждой проверки резидентов ТОР и СПВ, являющихся застройщиками объектов капитального строительства и малая продолжительность таких проверок (5 рабочих дней), создают дополнительные преграды для своевременной организации строительного надзора в полной мере (с учетом времени на убытие с объекта и оформления результатов проверки), а так же не позволяет лицам, участвующим в

строительстве, предпринять меры по устранению выявленных нарушений до окончания надзорного мероприятия;

сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

2. Внести предложения об утверждении критериев, позволяющих делать вывод о влиянии на конструктивные и другие характеристики объекта капитального строительства изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы (в том числе при выделении этапов строительства, реконструкции), для принятия решения о необходимости прохождения повторной экспертизы

3. Административные регламенты и руководящие документы Службы привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

4. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора федерального государственного строительного надзора).

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации были предоставлены:

информация о прохождении предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, находящимися под надзором Дальневосточного

управления Ростехнадзора, отопительного периода 2018-2019 годов;

информация о результатах контрольной деятельности в сфере подготовки к прохождению паводкоопасного периода и пожароопасного сезона 2019 года, выявленных в ходе проверок проблемных вопросах;

информационно-аналитические материалы по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Руководитель Управления принял участие:

28.01.2019 в совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева по вопросу строительства Конгрессно-выставочного центра в Приморском крае;

26.09.2019 в совещании аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросу о готовности жилищно-коммунального хозяйства Дальневосточного Федерального округа к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов.

Заместитель руководителя Управления принял участие:

06.11.2019 в межведомственном совещании под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ткачева И.В. в прокуратуре г. Комсомольска-на-Амуре по вопросу состояния законности при строительстве гидротехнического сооружения «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре 1, 2, 3 этапы».

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Руководствуясь Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищённости опасных

производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09 декабря 2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных объектов; инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судовых ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

За 12 месяцев 2019 года случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа

В отчетный период в соответствии с приказом Ростехнадзора от 28.11.2017 № 510 и Планом Дальневосточного управления Ростехнадзора, отделом правового обеспечения проведены 4 ежеквартальные проверки всех контрольно-надзорных отделов:

Ежеквартальными проверками всего, в течение 2019 года выявлено 334 нарушения по применению КоАП РФ и 294-ФЗ.

По результатам проверки отделов и выявленным замечаниям составлены ежеквартальные справки утвержденные руководителем Управления.

Основными нарушениями являлись:

- предписание и акты вручаются не уполномоченным на то должностным лицам (ст.17, 18 Закона № 294-ФЗ, ст. 2.1. КоАП РФ);
- не корректно указываются даты и адреса места совершения правонарушения (ст. 18 Закона № 294-ФЗ, ст. 29 КоАП РФ);
- юридические лица не привлечены к административной ответственности (ст. 2.1 КоАП РФ);
- в материалах проверки отсутствуют подтверждения о вручении юридическому лицу распоряжения о проведении проверки (ч. 3 ст. 14 Закона № 294-ФЗ)
- нарушены срока проведения проверки (п.10 ст. 18 Закона 294-ФЗ);
- нарушения срока привлечения к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ.

В целом работа отделов признана удовлетворительной, с учетом исправления выявленных недостатков. По всем указанным в ежеквартальных справках наущениям в надзорных отделах, с участием специалистов отдела правового обеспечения проведены занятия в рамках технической учебы.

10. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2019 составляет 292 единицы должностей государственной гражданской службы, из которых фактически укомплектованы 250 единиц (85,6% от штата), в том числе занятых непосредственно в надзорной деятельности по штату 186 и 149 человек фактически:

- в сфере промышленной безопасности по штату 94, по факту – 71;
- государственный энергетический надзор по штату 70, по факту – 58;
- надзор за гидротехническими сооружениями по штату 8, по факту – 8;
- государственный строительный надзор по штату 14, по факту – 12.

Следует отметить, что 2019 году произошло историческое событие, связанное с тем, что столицей Дальнего Востока стал город Владивосток. Многие государственные учреждения переводятся в столицу Приморского края, следствием этого явилось массовое сокращение должностей государственной гражданской службы, что повлекло за собой приток новых госслужащих в наше Управление, поэтому анализ за предыдущие 2 года аналогичного периода будет необъективен, однако в процентном соотношении фактическая численность служащих увеличилась.

Так, в 2017 году – 239 служащих (90,5% от штата), в 2018 году - 225 служащих (укомплектованность 85,2%), а в 2019 году – 250 служащих (укомплектованность – 85,6%).

Следует отметить, что в Дальневосточном управлении сохраняется гендерный баланс.

В 2019 году 48,4% составляют женщины (121 чел.) и 51,6% - мужчины (129 чел.). По сравнению с аналогичным периодом прошлых лет этот баланс несколько изменился.

В 2017 году – 43,9% женщин (105 чел.) и 56,1% мужчин (134 чел.).

В 2018 году было 46,2% женщин (104 чел.) и 53,8% мужчин (129 чел.).

Из 250 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 240 человек (96%), что является высоким показателем.

Среднее профессиональное образование имеют 10 служащих (4%).

Это государственные гражданские служащие, замещающие должности старших специалистов 1 разряда - 5 человек и специалистов 3 разряда - 5 человек.

На 01.01.2020 количество служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 28 человек, от 51-60 лет – 69 человека, от 41-50 лет – 69 человек, от 31-40 лет – 61 человек, до 30 лет – 23 человека.

Это показывает, что возрастной состав сбалансирован, а также свидетельствует об относительном сохранении преемственности в управлении.

Следует отметить, что стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеют 64 гражданских служащих, от 10-15 лет – 72, от 5-10 лет – 46, от 1-5 лет – 57, меньше 1 года – 11 государственных гражданских служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2019 году по сравнению с 2017 осталось неизменно и в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 7 служащих.

Наибольшее количество служащих Дальневосточного управления Ростехнадзора во все анализируемые годы имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет и свыше 15 лет, что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

За 2018 год 21 государственный гражданский служащий прошли повышение квалификации, в том числе 2 человека впервые поступившие на государственную гражданскую службу.

В течение 2019 года на государственную гражданскую службу было принято 35 человек, уволено - 29 государственных гражданских служащих.

В 2017 году принято 10 человек и уволено – 20 (на 25 человек меньше принято и на 9 человек меньше уволено по сравнению с 2019 годом).

В 2018 году было принято 24 человека и уволено 33 (на 11 человек меньше принято и на 4 больше уволено по сравнению с 2019 годом).

Основной причиной увольнения стала собственная инициатива гражданских служащих.

Трое служащих были уволены по достижению предельного возраста государственной гражданской службы, два в связи со смертью.

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1) В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными

служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2) Низкий уровень заработной платы влияет на то, что опытные специалисты с профильным образованием предпочитают иную высокооплачиваемую работу (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий, по сравнению с государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

3) Также, одной из причин увольнения госслужащих является отсутствие целевого обучения, благодаря которому, специалисты не имеющие профильного образования по направлениям деятельности контрольно-надзорных отделов и замещающие должности обеспечивающих специалистов, могли бы быть направлены на заочное обучение в высшие учебные заведения, для получения необходимого образования и последующего перевода их на имеющиеся вакантные места в контрольно-надзорных отделах с обязанностью отработать определенное время в системе Ростехнадзора.

Текущая текучесть кадров в 2019 году составила 14%, что на 1% меньше периода прошлого года, в 2018 году составила 15 %, что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году (8 %). Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе: руководитель по достижению предельного возраста, 2 начальника отдела, 2 заместителя начальника отдела, 16 служащих инспекторского состава (в том числе 2 по причине смерти, 1 по достижению предельного возраста). Так же уволено по собственному желанию 6 обеспечивающих специалистов (в том числе 1 по достижению предельного возраста).

В 2019 году в отношении должностных лиц, относящиеся к должности руководители в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 20 служащих были проведены служебные проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 7 человек (3 служащих категории руководители), 1 – выговор (категория специалисты).

В 2018 году должностные лица, относящиеся к должности руководители, в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 26 служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 1 - о неполном должностном соответствии.

В 2017 году должностные лица, а именно: 14 государственных гражданских служащих, относящихся к должности руководители и 25 специалистов, были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 7 специалистов, 1 руководитель, 1 обеспечивающий специалист привлечены к дисциплинарной ответственности в форме выговора.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора, в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия

коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Этот комплекс включает в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции.

В управлении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия).

Ежегодно на официальном сайте управления размещаются справки о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих.

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении имеется стенд с информацией, содержащей нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

В управлении проводятся семинары с государственными гражданскими служащими с целью выработки негативного отношения к любым видам коррупционного проявления со стороны государственных гражданских служащих Ростехнадзора и исключения возможности возникновения таких проявлений.

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, систематически проходят обучение. Ежеквартально делается анализ проводимой антикоррупционной работы. Так, за 2019 год проведено 5 служебных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в двух случаях применен вид дисциплинарного взыскания – замечание.

11. Финансовое обеспечение деятельности

Финансирование деятельности Управления в 2019 году осуществляется на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний,

уведомлений. На 2019 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 287 789 213,88 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам по состоянию на 01.01.2020 составило 99,27%. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов 243 033 704,10 рублей (85,1 %);

оплата прочих выплат (командировочные расходы) - 11 812 500,00 рублей (4,1 %);

прочая закупка товаров, работ и услуг - 27 761 361,42 рублей (9,7 %),
из них:

оплата услуг связи - 3 864 193,45 рублей (1,4 %);

оплата услуг по содержанию имущества – 7 549 238,86 рублей (2,6 %);

оплата коммунальных услуг – 5 784 894,65 рублей (2,0 %);

приобретение материальных запасов и основных средств – 6 466 457,29 рублей (2,3 %).

Общая стоимость имущества на балансе Управления по состоянию на 1 января 2020 года составила 88 118 435,15 рублей, сумма начисленной амортизации – 963 095,32 рублей. Жилые помещения не учитываются.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 18 519 014,80 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 9 181 915,26 рублей;

по Приморскому краю – 4 585 893,28 рублей;

по Камчатскому краю – 2 019 400,00 рублей;

по Амурской области - 2 407 156,26 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 324 650,00 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам в бюджеты всех уровней составила 63 368 795,49 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 34 053 953,88 рублей;

по Приморскому краю – 13 191 637,48 рублей;

по Камчатскому краю – 6 249 373,13 рублей;

по Амурской области - 7 295 181,00 рублей;

по Чукотскому автономному округу – 2 578 650,00 рублей.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет на 2018 года составил 16 733 785,00 рублей. Исполнение федерального бюджета по доходам за 2019 год составило 18 519 014,80 рублей, что выше прогнозных значений на 1 785 229,80 рублей (110,7 %).

Кредиторская задолженность по доходам федерального бюджета за 2019 год сократилась на 5 008 481,94 рублей и составляет на отчетную дату 9 782 275,83 рублей. Сокращение задолженности связано, в основном, с уточнением поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием и с проведением аттестации.

Правовые основания, источники поступлений по закрепленным кодам доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены приказами Ростехнадзора от 20 декабря 2018 г. № 624 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета», от 20 декабря 2018 года № 625 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Сумма кредиторской задолженности по расходам составляет на отчетную дату 1 192 565,89 рублей, что на 259 514,21 рублей больше суммы задолженности по состоянию на начало 2019 года. Вся кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

Объем дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета за 2019 год сократился на 10 564 823,13 рублей и по состоянию на 01.01.2020 составляет 9 788 36,47 рублей.

Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета на отчетную дату составляет 2 281 536,85 рублей. Задолженность носит текущий характер, связана с уплатой страховых взносов на выплаты денежного содержания работникам.

12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ).

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору. Аттестация проводится с использованием Единого портала тестирования.

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением сервиса видеоконференций TrueConf Service Free (№ 78 в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В настоящий момент, в результате устаревания компьютерной и оргтехники и отсутствия закупок, обеспеченность компьютерной и оргтехникой техникой составляет порядка 40%.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

провести централизованные закупки компьютерной и оргтехники;
произвести централизованные закупки программного обеспечения.

13. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 5488 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2018 года – 5880 проверок), из них плановых проверок 433 (12 мес. 2018 года – 942 проверки), в процентном соотношении – 7,8 % и 16 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 5055 (12 мес. 2018 года – 4938) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 957 проверок (12 мес. 2018 года – 1087);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 55 проверок (12 мес. 2018 года – 68) из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 53 (12 мес. 2018 года – 61);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2, (12 мес 2018 года – 7);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 467 (12 мес. 2018 года – 257);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 3 проверки (0,3 %), (12 мес. 2018 года – 4);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 668 проверок (12 мес. 2018 года – 759).

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2905 (12 мес. 2018 года– 2793).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (более 97 % от общего количества проведенных проверок).

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Дополнить подсистему «Лицензирование» комплексной системы информатизации Ростехнадзора возможностью создания и регистрации заявлений, оформленных с нарушением требований закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, а именно заявлений в которых не указаны виды работ и услуг, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Без указания видов работ

и услуг и адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности регистрация заявления не возможна.

4. Оптимизировать отчётную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

5. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

5. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

6. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

7. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

8. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

9. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке следующие нормативно-правовые акты РФ:

Порядок регистрации электротехнических лабораторий;

Порядок проверки инвестиционных программ;
Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования;

Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

10. В целях осуществления дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах 4-го класса опасности предлагаем разрозненную информацию, содержащуюся в подсистемах «Реестр ТУ» и «Реестр ЗЭПБ» КСИ объединить.

В этих целях, карту заключения экспертизы промышленной безопасности в подсистеме «Реестр ЗЭПБ» дополнить полем, привязывающим экспертизу к конкретному техническому устройству, учтенному в подсистеме «Реестр ТУ».

11. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ) для автоматической выдачи отчётных материалов по контрольно-надзорной деятельности.

12. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

13. Подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов, проводить в профессионально технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

14. С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

Руководитель

А.В. Панов

17.01.2020